

-Projekt-  
**Uchwała Nr XXXVI/...../2009**  
**Rady Powiatu Wodzisławskiego**  
**z dnia 30 lipca 2009 roku**

w sprawie: **wystąpienia z apelem do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach.**

Na podstawie § 13 ust. 4 pkt 3 Statutu Powiatu Wodzisławskiego (Dz. U. Województwa Śląskiego z 2008 roku Nr 52, poz. 1129)

**Rada Powiatu Wodzisławskiego**  
**uchwała, co następuje:**

§ 1

1. Wystąpić do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach z apelem o zapłatę za ponadlimitowe świadczenia zdrowotne udzielone w roku 2009 przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim” i „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach” oraz podjęcie działań mających na celu zwiększenie poziomu finansowania SP ZOZ-ów.
2. Treść apelu zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wodzisławskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Rada Powiatu Wodzisławskiego jako organ założycielski dla dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej - Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim oraz Zespołu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach - zwraca się z wnioskiem o zwrot kosztów poniesionych przez ww. zakłady w 2009 roku z tytułu wykonania świadczeń ponad limity określone w umowach zawartych z Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach oraz o zwiększenie wartości punktu kontraktowego.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że każdy ma prawo do ochrony zdrowia, a władze publiczne zapewniają obywatelom równy dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych. Natomiast ustawa o samorządzie powiatowym nakłada na powiaty obowiązek realizacji zadań publicznych z zakresu ochrony zdrowia. Realizacja tak istotnego ze społecznego punktu widzenia obowiązku wymaga zapewnienia odpowiedniego poziomu jego finansowania. Aby świadczyć usługi zdrowotne na odpowiednim poziomie SP ZOZ-y powinny mieć zapewniony zrównoważony rozwój w trzech obszarach: medycznym, finansowym i społecznym.

W odróżnieniu do lat poprzednich – za rok 2008 oba zakłady uzyskały dodatni wynik finansowy. Bezpośredni wpływ na uzyskanie takiego wyniku miała realizacja przez zakłady działań restrukturyzacyjnych dotyczących sfery majątkowo-finansowej oraz organizacyjno-personalnej, zapewnienie przez NFZ odpowiedniego poziomu finansowania oraz pomoc finansowa udzielona zakładom z budżetu Powiatu Wodzisławskiego. Podkreślić należy, iż Rada Powiatu Wodzisławskiego sukcesywnie wspiera oba zakłady finansowo dzięki czemu możliwe było np. przeprowadzanie remontów i inwestycji, na które nie wystarcza środków otrzymywanych przez ZOZ-y z Funduszu. Dzięki odpowiedniemu finansowaniu zakładów w 2008 roku w obu SP ZOZ-ach poczyniono wiele inwestycji, m.in. zakupiono sprzęt medyczny niezbędny do spełnienia wymagań określonych Zarządzeniem Prezesa NFZ o łącznej wartości ponad 3 mln zł.

W roku bieżącym sytuacja finansowa Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim oraz w Rydułtowach uległa dramatycznej zmianie. Po szczegółowej analizie tego stanu można stwierdzić, iż bezpośrednią przyczyną jest niedoszacowanie w 2009 roku przez Narodowy Fundusz Zdrowia wartości punktu kontraktowego w ramach systemu Jednorodnych Grup Pacjentów. Należy przypomnieć, iż do końca 2008 roku na mocy ustawy

z dnia 22 lipca 2006 roku o przekazywaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń (Dz. U. z 2006r., Nr 149, poz. 1076, z późn. zm.) szpitale otrzymywały zapłatę za wykonane usługi medyczne uwzględniającą z jednej strony wycenę punktu, z drugiej natomiast środki przeznaczone na podwyżki dla pracowników. Wartość punktu wyceniana była wówczas na 48 zł, a dodatkowe środki na podwyżki stanowiły ok. 13% wielkości kontraktu zakładów (czyli dodatkowo ok. 7-8 zł do każdego punktu JPG).

W roku 2009 Narodowy Fundusz Zdrowia wycenił punkt na 51 zł. Z analizy finansowej powiatowych zakładów opieki zdrowotnej wynika, iż wycena punktu za usługi medyczne na takim poziomie jest niewystarczająca i nie rekompensuje wpływów utraconych z tytułu obowiązywania ww. ustawy podwyżkowej. Może to w konsekwencji doprowadzić do konieczności znacznego ograniczenia w roku bieżącym dostępności do usług medycznych a w efekcie do utraty płynności finansowej przez zakłady.

Kolejną przyczyną takiego stanu rzeczy jest kwestia niewypłacania przez NFZ środków za tzw. nadwykonania, czyli świadczenia zdrowotne wykonane w 2009 roku ponad limity określone w umowach lub aneksach do umów. A przecież nadwykonania są konsekwencją udzielenia przez nasze zakłady pomocy medycznej potrzebującym tego osobom oraz świadczą o tym, że zapotrzebowanie na usługi zdrowotne jest większe niż określone w umowie z Funduszem. Stosowana dotychczas przez NFZ praktyka wypłacania nadwykonań świadczyła o uznaniu przez władze Funduszu słuszności i racjonalności przytoczonych powyżej argumentów. Warto przypomnieć, iż oba SP ZOZ-y uzyskały z NFZ zwrot prawie 80% ponad limitowych świadczeń za rok ubiegły. Ponadto w roku 2008 Fundusz godził się również na to, aby zakłady dokonywały przesunięć w ramach limitów określonych dla poszczególnych zakresów świadczeń określonych w planie tzw. niewykonania (wartość niewykonań wg stanu na koniec czerwca 2009r. wynosi ponad 1,5 mln zł).

W roku bieżącym Dyrektor Śląskiego Oddziału NFZ powołując się na wytyczne Prezesa NFZ poinformował Dyrektorów ZOZ-ów, iż rozliczenie ponad limitowych świadczeń zdrowotnych wykonanych w pierwszym kwartale 2009 roku może nastąpić najwcześniej po 15 lutym 2010 roku. Odnosząc się natomiast do prośby dotyczącej wyrażenia zgody na przesunięcie punktów między oddziałami szpitalnymi (zbilansowanie części nadwykonań z niewykonaniami) za okres od kwietnia do czerwca 2009 roku poinformowano, iż Śląski Oddział Wojewódzki NFZ nie widzi możliwości renegotjacji umów w tym zakresie. Takie decyzje ŚOW NFZ powodują dramatyczne pogarszanie się sytuacji finansowej ZOZ-ów, jeśli

weźmiemy pod uwagę fakt, iż według stanu na koniec czerwca 2009 roku w obu powiatowych zakładach wartość nadwykonań wynosi ponad 3 mln zł.

W tym kontekście należy zwrócić uwagę na zapis art. 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (tekst jednolity Dz. U. z 2007r., Nr 14, poz. 89 z późn. zm), zgodnie z którym SP ZOZ nie może odmówić udzielenia świadczenia zdrowotnego, jeżeli może to spowodować zagrożenie życia lub zdrowia. Dyrekcje obu zakładów stoją obecnie przed dylematem - czy ograniczać dostępność do świadczeń zdrowotnych czy wypełniać nałożone na nie obowiązki, co spowoduje dalsze drastyczne pogarszanie się ich sytuacji finansowej.

W związku z powyższym Rada Powiatu Wodzisławskiego wnosi o natychmiastowe wypłacenie Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim oraz Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach środków za wypracowane w roku bieżącym nadwykonania oraz podjęcie działań mających na celu zwiększenie wartości punktu kontraktowego. Jednocześnie Rada wnioskuje o przedstawienie jednoznacznego stanowiska NFZ w sprawie dalszego rozliczania i uznawania ewentualnych nadwykonań za II półrocze 2009 roku oraz zasad dokonywania zmian w umowach, umożliwiających optymalne wykorzystanie środków zagwarantowanych Zakładom w kontraktach. Corocznie ŚOW NFZ przy ustalaniu poziomu ilości świadczeń w poszczególnych zakresach (co wyznacza poziom finansowania dla szpitali) nie uwzględnia sugestii zawartych w składanej ofercie oraz w bieżącej korespondencji. A przecież Dyrekcje ZOZ-ów wykazują zapotrzebowanie na określony rodzaj świadczeń zdrowotnych na takim poziomie, aby mieszkańcy lokalnej społeczności mieli zapewniony pełny dostęp do usług zdrowotnych. Konsekwencją takiego postępowania władz ŚOW NFZ są nadwykonania i niewykonania.

Czytelne i racjonalne zasady finansowania SP ZOZ-ów oraz rzetelna wycena punktu są jednoznaczne z właściwym funkcjonowaniem szpitali i przekładają się na jakość świadczonych przez nie usług. Brak wypłaty środków za ponadlimitowe usługi zdrowotne oraz utrzymywanie zaniżonego poziomu wartości punktu spowoduje dalsze zadłużanie się jednostek publicznej służby zdrowia i może zagrozić ich funkcjonowaniu.

## UZASADNIENIE

do projektu uchwały Nr XXXVI/...../2009 Rady Powiatu Wodzisławskiego  
z dnia 30 lipca 2009 roku

w sprawie: **wystąpienia z apelem do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach.**

Zgodnie ze Statutem Powiatu Wodzisławskiego Rada Powiatu może podejmować uchwały w formie apeli – zawierających formalnie niewiążące wezwania adresatów zewnętrznych do określonego postępowania, podjęcia inicjatywy oraz oceny.

Z uwagi na trudną sytuację obu zakładów opieki zdrowotnej, dla których Powiat Wodzisławski jest organem założycielskim Zarząd Powiatu przedkłada projekt uchwały w sprawie wystąpienia z apelem do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach o zwiększenie poziomu finansowania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim” oraz „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach”.

Biorąc pod uwagę powyższe wnoszę jak w sentencji przedłożonego projektu uchwały.

NACZELNIK WYDZIAŁU  
Zdrowia i Polityki Społecznej

/-/ mgr Iwona Koczy