

**- Projekt -**  
**Uchwała Nr VIII/ /2007**  
**Rady Powiatu Wodzisławskiego**  
**z dnia 31 maja 2007 r.**

w sprawie: **przyjęcia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego.**

Na podstawie art. 12 pkt 9 b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity - Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.)

**Rada Powiatu Wodzisławskiego**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

Przyjmuje się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Zarząd Powiatu do przedłożenia Radzie Powiatu raz w roku sprawozdania z jego realizacji.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wodzisławskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

# **Powiatowy Program Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzadzku Publicznego**

## **I. Wstep**

Ochrona bezpieczeństwa i porzadzku publicznego to jedno z najwazniejszych zadan państwa. Bezpieczeństwo publiczne, jego poczucie lub brak świadczy o jakości życia oraz o kierunkach i możliwościach rozwoju społeczeństwa. Bezpieczeństwo jednoznacznie kojarzy się z porzadzkiem, spokojem oraz zdolnością do zorganizowanego i szybkiego reagowania wobec wszelkich zagrożeń w tym również naruszeń prawa. Żądanie od instytucji państwa skutecznej ochrony nie może powodować społecznej bierności, ponieważ nie można doprowadzić do trwałej poprawy bezpieczeństwa poprzez budowę systemu bezpieczeństwa lokalnego bez szerokiej współpracy instytucji państwowych, jednostek samorządu terytorialnego, kościołów, wspólnot mieszkaniowych, organizacji społecznych, mieszkańców powiatu a także środowisk gospodarczych i sportowych. W ocenie Komisji Bezpieczeństwa budowa systemu bezpieczeństwa lokalnego ma na celu ukierunkowanie aktywności społecznej na przeciwdziałanie i likwidację wszelkich zagrożeń wpływających na poczucie osobistego bezpieczeństwa mieszkańców powiatu wodzisławskiego w tym także na ograniczenie przeszeczności i innych patologii społecznych.

Przygotowanie i wdrożenie do realizacji programu nie jest przedsięwzięciem, które można realizować w krótkim okresie czasu. Program winien być realizowany w oparciu o właściwą diagnozę istniejących zagrożeń i oczekiwań społecznych. Powinien on obejmować wiele obszarów i być otwartym na wszelkie inicjatywy wychodzące zarówno od instytucji jak samych mieszkańców powiatu wodzisławskiego.

Powiatowy Program Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzadzku Publicznego na lata 2007-2010 jest programem określającym ramy stałej partnerskiej współpracy i współdziałania organów administracji samorządowej, państwowej oraz podmiotów kreujących życie społeczne z mieszkańcami powiatu wodzisławskiego. Został on zbudowany w oparciu o elementy powiatowego programu realizowanego w latach 2003-2006 oraz Rządowego Programu Ograniczenia Przeszeczności i Aspołecznych Zachowań "Razem Bezpieczniej" kontynuowanego w myśl założeń wypracowanych przez Radę Ministrów w dokumencie "Strategia rozwoju kraju 2007 – 2015".

## **II. Główne i pośrednie cele Programu**

1. Celem głównym „Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzadzku Publicznego” jest **wzrost realnego bezpieczeństwa**

**mieszkańców powiatu wodzisławskiego.** Cel ten można osiągnąć w sytuacji kiedy podmioty biorących udział w realizacji programu aktywnie zaangażują się w realizację założeń programowych i zadań obejmujących następujące zagadnienia:

- 1) ograniczanie przestępczości i zmniejszenie liczby zagrożeń,
- 2) wzrost poczucia bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania,
- 3) poprawa wizerunku instytucji działających na rzecz bezpieczeństwa,
- 4) zapobieganie patologiom społecznym jako zjawiskom kryminogennym/alkoholizm, narkomania, przemoc w rodzinie itp.,
- 5) podnoszenie poziomu bezpieczeństwa i jakości życia,
- 6) zwiększanie bezpieczeństwa w komunikacji i w ruchu drogowym.

## **2. Pośrednimi celami programu są:**

- 1) poprawa wizerunku administracji samorządowej i zespolonych z nią inspekcji i straży oraz Policji, działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego,
- 2) kontynuowanie działań integrujących podmioty społeczne mające możliwość i obowiązek podejmowania działań na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego w powiecie,
- 3) wymiana informacji i doświadczeń na szczeblu; samorząd, społeczeństwo, policja i prokuratura oraz możliwość wspólnych działań na rzecz poprawy istniejącego stanu rzeczy,
- 4) ustalenie pełnego obrazu zagrożeń i potrzeb społecznych w dziedzinie bezpieczeństwa, poprzez badanie opinii publicznej wśród mieszkańców powiatu wodzisławskiego,
- 5) upowszechnianie wiedzy wśród mieszkańców powiatu wodzisławskiego w zakresie praw i obowiązków wynikających z przepisów prawa,
- 6) koordynowania działań organizacyjnych i programowych służb miejskich, państwowych, instytucji, organizacji oraz mieszkańców,
- 7) uzyskanie aprobaty społecznej na rzecz podejmowanych inicjatyw związanych z poprawą bezpieczeństwa,
- 8) zaangażowanie środków masowego przekazu w działania na rzecz bezpieczeństwa publicznego,
- 9) propagowanie technicznych i elementarnych sposobów zabezpieczeń.

## **III. Zagrożenia występujące na terenie powiatu**

### **1. Zagrożenia związane z działalnością przestępczą:**

#### **1) przestępczość pospolita**

- a) utrzymujące się zagrożenie przestępczością pospolitą, wysoki poziom zjawisk chuligańskich i patologicznych,
- b) zagrożenie przestępstwami popełnianymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu i narkotyków,
- c) anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne,
- d) brak reakcji i "nieme przyzwolenie" na popełnianie przestępstw i wykroczeń,
- e) brak adekwatnej i sprawnej reakcji na zawiadomienie o przestępstwach i wykroczeniach w szczególności w sytuacjach naruszanie ładu i porządku publicznego,
- f) niewłaściwa organizacja i zagospodarowanie przestrzeni publicznej oraz osiedli,

- sprzyjające popełnianiu przestępstw i wykroczeń,
- g) złe regulacje prawne utrudniające zwalczanie przestępczości i patologii przy współpracy ze społeczeństwem,
  - h) funkcjonowanie licznych lokali gastronomicznych czy sklepów nocnych, w obrębie których często dochodzi do zakłóceń porządku publicznego i zachowań związanych z patologiami,

## **2) przemoc w rodzinie**

- a) brak reakcji, bierność i tolerancja dla przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych,
- b) niska aktywność instytucji odpowiedzialnych za ustalenie potrzebujących pomocy oraz pomoc ofiarom przemocy w rodzinie,
- c) brak skutecznej współpracy instytucji odpowiedzialnych za zwalczanie przemocy w rodzinie,
- d) niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, reakcjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie,

## **3) bezpieczeństwo w szkole**

- a) przestępstwa i wykroczenia w szkołach oraz w bezpośrednim sąsiedztwie szkół,
- b) łatwy dostęp do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym,
- c) niezadowalający stan współpracy osób, a także instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w środowisku szkolnym, zwłaszcza na linii: dyrekcja – nauczyciele – uczniowie – rodzice – Policja, wynikający z braku wzajemnego zaufania,
- d) niewłaściwa reakcja społeczna na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół,
- e) tolerancja dla zachowań patologicznych.

## **2. Zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym oraz w sferze porządku publicznego:**

- 1) zadania związane z nietrzeźwymi uczestnikami ruchu drogowego (nietrzeźwi kierujący i piesi sprawcami dużej liczby wypadków drogowych ),
- 2) nieprzestrzeganie przepisów prawa o ruchu drogowym(dla ruchu pieszych i zmotoryzowanych; nadmierna prędkość, nieużywanie pasów bezpieczeństwa, są osoby nietrzeźwe),
- 3) niewłaściwe rozwiązania komunikacyjne, zwiększone natężenia ruchu w godzinach szczytów komunikacyjnych,
- 4) utrzymujące się zagrożenie przestępczością pospolitą w środkach komunikacji, zwłaszcza kradzieżami kieszonkowymi,
- 5) zakłócenia ładu i porządku, wynikające z zachowań chuligańskich, związanych z aktami wandalizmu, dewastacją i agresją słowną,
- 6) wybryki grup młodzieżowych na dworcach, stacjach i przystankach autobusowych i kolejowych,
- 7) zakłócanie porządku publicznego podczas przemieszczania się uczestników imprez masowych (koncerty, festiwale, imprezy masowe),
- 8) zagrożenia dla bezpieczeństwa wielu osób spowodowane kradzieżami i dewastacją elementów infrastruktury środków komunikacji publicznej,
- 9) brak reakcji ze strony pracowników komunikacji publicznej na przejawy łamania prawa, w szczególności brak reakcji na przypadki okradania pasażerów, akty wandalizmu i chuligańskie.

### **3. Zagrożenia wynikające ze zdarzeń losowych:**

- 1) możliwość uwolnienia się toksycznych środków przemysłowych, zagrożenie mogące wystąpić w przypadku awarii zbiorników benzolu w związku z lotnością i toksycznością benzolu, toluenu i ksylenu w Zakładach Koksochemicznych Radlin,
- 2) możliwość uwolnienia się toksycznych środków przemysłowych w wyniku zdarzeń zaistniałych w komunikacji podczas transportu materiałów niebezpiecznych (komunikacja, kolejowa lub samochodowa),
- 3) możliwość wystąpienia powodzi, których przyczyną mogą być roztopy lub opady, zagrożone gminy Lubomia, Gorzyce, Godów, wystąpienie wód z rzek Odra, Olza, Szotkówka, Lubomka Leśnica,
- 4) możliwość wystąpienia zagrożenie pożarowego w kompleksach leśnych na terenie gmin Gorzyce, Lubomia,
- 5) możliwość wystąpienia zagrożenia pożarowego w skutek gęstej i wielokondygnacyjnej zabudowy miejskiej,
- 6) naruszenie równowagi środowiska naturalnego (zagospodarowaniem hałd i nieużytków po kopalnianych).

### **4. Zagrożenia wynikające z nieprzestrzegania przepisów sanitarnych i weterynaryjnych:**

- 1) zagrożenia ze strony nie dopilnowanych zwierząt (niebezpiecznych, agresywnych, chorych),
- 2) zagrożenie epidemiologiczne wynikające z zanieczyszczenia ujęć wody pitnej, skażenia żywności, korzystania z zanieczyszczonych kąpielisk,
- 3) zagrożenie wynikające z rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych.

## **IV. Płaszczyzny działania**

### **1. Przestępczość.**

- 1) bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania,
- 2) przemoc w rodzinie,
- 3) bezpieczeństwo w szkole.

### **2. Zagrożenia – sytuacje kryzysowe.**

### **3. Infrastruktura drogowa**

- 1) bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej,
- 2) bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

### **4. Edukacja i wychowanie.**

### **5. Propagowanie programu – działania promocyjno – informacyjna.**

## **V. Warunki niezbędne do realizacji Programu**

1. Identyfikacja obszarów wymagających działań profilaktycznych lub edukacyjnych.
2. Ustalenie priorytetów działania.
3. Rozpoznanie i zinventaryzowanie zasobów ludzkich i rzeczowych możliwych do wykorzystania dla celów bezpieczeństwa.
4. Wspieranie inicjatyw zgodnych z założeniami Programu.
5. Zapewnienie współdziałania instytucji i organizacji.
6. Identyfikacja obszarów problemowych wymagających działań profilaktycznych lub edukacyjnych.
7. Bieżące monitorowanie obszarów i środowisk powodujących zagrożenia.
8. Marketing bezpieczeństwa przy uwzględnieniu m.in. roli mediów.

9. Uzyskanie społecznej akceptacji podejmowanych działań.
10. Zwiększenie nakładów na bezpieczeństwo.

## **VI. Założenia organizacyjne Programu**

### **1. Działaniami związanymi z wdrożeniem i realizacją Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego, kierować i koordynować będzie Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Powiatu Wodzisławskiego, składająca się z przedstawicieli:**

- 1) samorządów gmin,
- 2) samorządu powiatu,
- 3) policji,
- 4) straży pożarnej,
- 5) środowisk gospodarczych i mediów lokalnych.

### **2. Do zadań Komisji Bezpieczeństwa i Porządku realizowanych w ramach Programu należeć będą przede wszystkim:**

- 1) wdrożenia programu,
- 2) zlecenie poszczególnych przedsięwzięć wybranym realizatorom,
- 3) zlecenie innych zadań np. diagnozy i oceny potrzeb w konkretnych płaszczyznach działania,
- 4) wskazywanie źródeł finansowania, zabezpieczania środków, planowanie i kontrola ich wydatkowania,
- 5) kontrola i nadzór nad prawidłowym przebiegiem wdrożenia programu,
- 6) ocena skuteczności podejmowanych działań i ich modyfikacja.

### **3. Podmioty przewidywane do współpracy i realizacji Programu**

W realizacji programu przewidywany jest udział służb, instytucji, organizacji, funkcjonujących na terenie powiatu wodzisławskiego, które w ramach swoich ustawowych lub statutowych uprawnień i zadań, działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli (Policja, Straż Pożarna, Straż Miejska, Straż Graniczna). W trakcie realizacji programu planowane jest pogłębienie, inspirowanie lub nawiązanie współpracy z n/w podmiotami:

- 1) radami miast i gmin oraz Powiatu a zwłaszcza z ich komisjami: ds. praworządności i ładu publicznego, ds. kultury i sportu, ds. oświaty i wychowania, ds. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. ds. prawno organizacyjnych,
- 2) dyrekcjami szkół, pedagogami szkolni,
- 3) Sądem Rodzinnym i dla Nieletnich,
- 4) kościołami,
- 5) wspólnotami mieszkaniowymi,
- 6) służbą zdrowia,
- 7) ośrodkami pomocy społecznej,
- 8) instytucjami ubezpieczeniowymi,
- 9) organizacjami społecznymi, fundacjami, klubami sportowymi, stowarzyszeniami, towarzystwami, mającymi w zadaniach statutowych: przeciwdziałanie patologiom społecznym, promowanie zdrowego stylu życia, promowanie zabezpieczeń technicznych i elektronicznych, wychowanie dzieci i młodzieży.

## VII. Kierunki i możliwości działań

### 1. Organizacyjnych:

- 1) gromadzenie i opracowywanie informacji o zagrożeniach i problemach zaistniałych na terenie powiatu wodzisławskiego, przedstawianie ich jako materiały wyjściowe do prac, Komisji Bezpieczeństwa,
- 2) wspierania inicjatyw profilaktycznych służących bezpieczeństwu,
- 3) organizacja i współdziałanie instytucji zajmujących się zwalczaniem przestępstw i wykroczeń,
- 4) rozszerzenie systemu pomocy osobom bezdomnym, poszkodowanym w wyniku przestępstw, ofiarom przemocy w rodzinie,
- 5) doskonalenie służb ratowniczych Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego i Rozbudowa Centrum Powiadomień Ratunkowych.

### 2. Koordynacyjnych:

- 1) organizacja szkoleń i konferencji celem wymiany doświadczeń z zakresu przeciwdziałania zagrożeniom,
- 2) współdziałanie z fundacjami i stowarzyszeniami,
- 3) dostosowanie działań służb porządkowych do stwierdzonych zagrożeń,
- 4) zwiększenie kompetencji i profesjonalizmu pracowników różnych instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo np. poprzez wspólne szkolenia i ćwiczenia,
- 5) zwiększenie wiarygodności instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo.

### 3. Analitycznych:

- 1) rozpoznanie środowisk kryminogennych i osób dokonujących w przeszłości przestępstw, zwolnionych z zakładów karnych, uzależnionych od alkoholu i narkotyków pochodzących ze środowisk patologicznych,
- 2) identyfikacja miejsc wymagających poprawy porządku i czystości,
- 3) rozpoznanie istniejących i przewidywanych zagrożeń.

### 4. Technicznych i edukacyjnych:

- 1) poprawa i doskonalenie bazy technicznej służb ratowniczych,
- 2) rozwój istniejących i tworzenie nowych bazy sportowych i kulturalnych,
- 3) identyfikowanie źródeł potencjalnego zagrożenia wynikających z infrastruktury technicznej,
- 4) poprawa infrastruktury miejsc publicznych (obiektów, urbanistyki, sieci dróg) mająca wpływ na bezpieczeństwo,
- 5) wprowadzenie problematyki bezpieczeństwa do programów kształcenia,
- 6) wprowadzenie monitoringu elektronicznego miejsc publicznych szczególnie narażonych na działania przestępcze,
- 7) tworzenie rozwiązań systemowych w zakresie usprawnienia i płynności ruchu pojazdów oraz rozdzielenia ruchu pieszego od kołowego np. bezkolizyjne przejścia, ścieżki rowerowe.

### 5. Medialno - promocyjnych:

- 1) określanie płaszczyzn współdziałania podmiotów działającymi w sferze bezpieczeństwa z mediami (w zakresie realizowanego programu),
- 2) bieżąca informacja społeczeństwa o zagrożeniach i stanie bezpieczeństwa,
- 3) propagowanie programu bezpieczeństwa poprzez publikacje, plakaty, ulotki, broszury,

- gadżety, imprezy masowe, internet,
- 4) tworzenie lobby na rzecz bezpieczeństwa,
  - 5) opracowanie logo lub hasła reklamowego promującego program „Zapobiegania Przestępczości....”.

## **VIII. Płaszczyzny działania**

### **1. Przestępczość**

#### **1) bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania**

Cele:

- a) zidentyfikowanie i rozpoznanie zagrożeń wynikających z działań przestępczych, występujących na terenie Powiatu Wodzisławskiego,
- b) ochrona obywateli, przeciwdziałanie i skuteczne zwalczanie przestępczości pospolitej (kradzieży cudzej rzeczy kradzieży i kradzieży z włamaniem do samochodów, włamań, rozboi, wymuszeń rozbójniczych, pobić),
- c) ochrona dzieci i młodzieży przed uzależnieniami od narkotyków, poprzez zapobieganie i zwalczanie przestępczości narkotykowej,
- d) zintensyfikowanie działań policyjnych w kierunku:
  - ograniczenie zjawisk patologicznych,
  - zwalczanie przestępczości wśród nieletnich,
- e) zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas trwania imprez masowych,
- f) wzrost poczucia bezpieczeństwa obywateli w miejscach publicznych poprzez:
  - dostosowanie systemu organizacji i sposobu pełnienia służby do istniejących zagrożeń,
  - zwiększenie nadzoru i kontroli nad bezpieczeństwem na głównych ciągach handlowych, usługowych, komunikacyjnych przy zastosowaniu monitoringu wizyjnego tych miejsc,
- g) zapewnienie bezpieczeństwa i porządku uczestnikom wypoczynku nad akwenami wodnymi.

Zadania:

- a) dokonanie analizy zagrożeń i realnych potrzeb społeczności powiatu wodzisławskiego pod względem bezpieczeństwa,
- b) zintegrowanie organizacji i dyslokacji służby poprzez:
  - analizę potrzeb, uwzględniającą dane i doświadczenia różnych komórek organizacyjnych policji przy uwzględnieniu zagrożeń opracowanych wspólnie z podmiotami poza policyjnymi w których zawarte są informacje uzyskane m.in. w wyniku konsultacji społecznych, badań potrzeb uzyskanych w drodze ankietyzacji,
  - zapewnienie koordynacji działań poszczególnych komórek organizacyjnych policji,
  - podjęcie współpracy z różnymi instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz bezpieczeństwa, a biorącymi udział w realizacji programu w celu planowania i koordynacji działań oraz oceny osiągniętych efektów,
- c) zwiększenie liczby patroli Policji i innych służb w tych miejscach i czasie, gdzie zgodnie z oczekiwaniami społecznymi są najbardziej potrzebne poprzez:



- efektywniejsze wykorzystanie sił w Policji,
  - zwiększony udział funkcjonariuszy Straży Miejskich w realizacji działań administracyjno-porządkowych,
- d) promowanie i efektywne wykorzystanie możliwości technicznych w szczególności monitoringu wizyjnego miejsc publicznych w korelacji z odpowiednią organizacją służby Policji i Straży Miejskich,
  - e) budowa lokalnego systemu powiadamiania o zagrożeniach, patologiach z wykorzystaniem; rad osiedli, rad dzielnic, sołtysów na obszarach wiejskich, korporacji taksówkowych, itp.,
  - f) wypracowanie mechanizmów współpracy między administracją samorządową, Policją, strażami miejskimi,
  - g) współpraca Policji z administracją samorządową, Sanepidem, PIH, PINB w zakresie podjęcia systematycznych kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod kątem:
    - posiadania zezwoleń na sprzedaż alkoholu,
    - spełniania norm sanitarno-epidemiologicznych i budowlanych,
    - sprzedaży alkoholu nieletnim,
  - h) przygotowanie i promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, a zmniejszających anonimowość, m.in. tzw. bezpiecznej architektury, oświetlenia, oznakowania informacyjnego,
  - i) organizacji konferencji i seminariów promocyjnych i edukacyjnych,
  - j) prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa,
  - k) inicjowanie prac w dziedzinie napraw dewastacji, eksponowanie odpowiedzialności za dbałość o utrzymanie porządku,
  - l) wypracowanie skutecznych mechanizmów zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych,
  - m) inspirowanie władz samorządu lokalnego do wydawania przepisów prawa miejscowego w zakresie regulacji prawnych dotyczących korzystania z akwenów wodnych,
  - n) prowadzenie wspólnych działań organów administracji samorządowej i instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom wypoczynku nad akwenami wodnymi i egzekwowaniu wydanych przepisów prawa.

## **2) przemoc w rodzinie**

Cele:

- a) poprawa świadomości społecznej, propagowanie pozytywnych postaw i wzorców w zakresie reagowania wobec przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych,
- b) zwiększenie aktywności i kierunkowanie działań instytucji odpowiedzialnych za niesienie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie oraz ustalanie osób potrzebujących takiej pomocy,
- c) wskazywanie płaszczyzn współpracy i koordynowanie działań instytucji odpowiedzialnych za zwalczanie przemocy w rodzinie,
- d) podnoszenie wiedzy i kształtowanie świadomości społecznej o zachowaniach, reakcjach i działaniach świadczących o przejawach przemocy w rodzinie.

Zadania:

- a) wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych podejmowanych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

- b) edukacja osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie procedur prawnych oraz ich praw jako osób pokrzywdzonych,
- c) organizowanie konferencji i szkoleń tematycznych w zakresie; wymiany doświadczeń, propagowania i wdrożenia nowych rozwiązań organizacyjno prawnych dla osób zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie,
- d) prowadzenie szkoleń dla personelu medycznego oraz kadry pedagogicznej szkół w zakresie rozpoznawania symptomów przemocy w rodzinie,
- e) współdziałanie instytucji i organizacji społecznych świadczących pomoc prawną, psychologiczną i socjalną dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, zacieśnianie współpracy w ramach procedury Niebieskich Kart,
- f) propagowanie wzorców życia rodzinnego opartych na wzajemnej pomocy, zrozumieniu, szacunku, partnerstwie i umiejętności rozwiązywania konfliktów bez przemocy,
- g) współpraca z organizacjami pozarządowymi w zakresie szkoleń, poradnictwa, pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.

### 3) bezpieczeństwo w szkole

#### Cele:

- a) ograniczenie przestępczości w szkołach oraz w ich bezpośrednim sąsiedztwie,
- b) ograniczenie dostępności do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym,
- c) poprawa świadomości społecznej, propagowanie pozytywnych postaw i wzorców w zakresie reagowania na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół,
- d) podnoszenie poziomu współpracy na linii; szkoła- uczniowie-rodzice-Policja,
- e) brak tolerancji dla zachowań patologicznych.

#### Zadania:

- a) dokonanie diagnozy zagrożeń i identyfikacji problemów bezpieczeństwa w szkołach i ich otoczeniu,
- b) wypracowanie metod skutecznej współpracy na płaszczyźnie; szkoła-uczniowie-rodzice-policja-straż miejska w zakresie bezpieczeństwa w szkołach oraz ocena tej współpracy,
- c) zwalczanie przestępczości nieletnich zarówno w szkołach jak również w bezpośrednim ich otoczeniu,
- d) zwiększenie skuteczności ochrony szkół poprzez:
  - kierowanie patroli policyjnych i straży miejskich do szkół w rejonie których istnieje największe zagrożenie,
  - wskazywanie na potrzebę stosowania monitoringu wizyjnego na terenie szkół i ich obrębie,
- e) bezkompromisowe reagowanie na wszelkie patologie występujące w szkołach i ich obrębie, stworzenie atmosfery przekonania o braku tolerancji w tym zakresie,
- f) prowadzenie działań kierowanych na ograniczenie możliwości dostępu nieletnich do alkoholu i narkotyków poprzez:
  - kontrolę punktów handlowych i gastronomicznych z uwzględnieniem sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim,
  - kontrolę dyskotek i barów z uwzględnieniem podawania napoi alkoholowych nieletnim i rozprowadzania narkotyków,
- g) wprowadzenie do programów szkolnych zagadnień związanych z edukacją szeroko rozumianego pojęciem bezpieczeństwa (udzielanie pierwszej pomocy, bezpieczeństwo

- w ruchu drogowym, nieufności w stosunku do nieznajomych, nawiązywania znajomości przez internet, przeciwdziałaniem uzależnieniom, oraz udzielaniem pierwszej pomocy),
- h) wprowadzenie do zagadnień szkolnych tematyki programów profilaktycznych, ukierunkowanych na wyeliminowanie agresji wśród młodzieży, oraz używania przez nich substancji psychotropowych i alkoholu,
  - i) wykorzystanie mediów lokalnych w celu podniesienia poziomu świadomości społecznej, przez propagowanie pozytywnych postaw i wzorców w zakresie reagowania na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół,
  - j) inicjowanie i wdrożenie badań dotyczących bezpieczeństwa w szkole,
  - k) zidentyfikowanie zagrożeń (w drodze ankietyzacji) – zebranie opinii uczniów, rodziców oraz nauczycieli w zakresie bezpieczeństwa w szkołach powiatu wodzisławskiego,
  - l) rozszerzenie współpracy z organizacjami pozarządowymi i instytucjami kościelnymi w dziedzinie:
    - zapewnienia bezpieczeństwa w szkole i jej okolicy,
    - organizacji spędzania wolnego czasu w sposób wolny od patologii,
  - m) podejmowanie działań w kierunku organizacji szkoleń, konferencji na szczeblu powiatu w celu wymiany doświadczeń, dobrych praktyk i oceny stanu bezpieczeństwa szkolnego.

## **2. Zagrożenia – sytuacje kryzysowe**

Cele:

- a) ochrona mieszkańców Powiatu Wodzisławskiego przed zagrożeniami naturalnymi i cywilizacyjnymi,
- b) wypracowania takich rozwiązań systemowych, które umożliwiłyby ograniczenie zaistnienia sytuacji kryzysowych oraz wyeliminowanie lub zmniejszenie ich skutków,
- c) opracowanie i wdrożenie zasad współdziałania służb ratowniczych oraz porządkowych w zakresie; reagowania w sytuacjach kryzysowych,
- d) likwidacja przyczyn występujących zagrożeń.

Zadania:

- a) dokonanie analiz i opracowywanie prognoz dotyczących zagrożenia pożarowego, klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń mogących wystąpić na skutek:
  - silnych wiatrów, huraganów,
  - gwałtownych opadów atmosferycznych,
  - powodzi,
  - suszy,
  - gwałtownych wahań temperatur,
  - gęstych mgieł,
  - ruchu górotworu, osunięcia gruntu,
  - pożarów,
  - skażeń chemicznych, biologicznych,
  - epidemii chorób ludzi, zwierząt i roślin
  - poważnych przerw w zasilaniu w energię, wodę, gaz,
  - odnalezieniu niewypałów i materiałów wybuchowych,
  - terroryzmu,
- b) stałe doskonalenie współpracy i koordynacji działań; służb, inspekcji, straży oraz innych podmiotów biorących udział w działaniach ratowniczych na obszarze

- powiatu,
- c) doskonalenie systemu łączności, alarmowania i współdziałania między podmiotami uczestniczącymi w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu,
  - d) współpraca z właściwymi organami (Policja, Straż Pożarna, Straż Miejska, Inspekcja Sanitarna itp.) w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego,
  - e) organizacja szkolenia w zakresie zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i obronności,
  - f) rozbudowa i doskonalenie systemu wykrywania, alarmowania oraz wczesnego ostrzegania ludności,
  - g) wypracowanie rozwiązań organizacyjnych w zakresie systemu łączności dla starosty, służb i inspekcji podległych w sytuacjach kryzysowych,
  - h) stałe doskonalenie współpracy z Wydziałami Zdrowia i Polityki Społecznej Starostwa Powiatowego i odpowiadającymi mu komórkami w terenie w zabezpieczeniu i funkcjonowaniu pomocy medycznej w akcjach ratunkowych przy zwalczaniu klęsk żywiołowych, katastrof, epidemii.

### **3. Infrastruktura drogowa**

#### **1) bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej**

Cele:

- a) ograniczenie przestępczości pospolitej oraz wybryków o charakterze chuligańskim w środkach komunikacji publicznej zwłaszcza w zakresie kradzieży mienia, rozboi i wymuszeń rozbójniczych, zakłóceń ładu i porządku publicznego, wybryków grup młodzieżowych na dworcach, stacjach i przystankach kolejowych i autobusowych,
- b) skuteczne zapewnienie ładu i porządku publicznego związane z organizacją i przeprowadzeniem imprez masowych oraz przemieszczaniem się ich uczestników,
- c) poprawa bezpieczeństwa osób korzystających z komunikacji publicznej w zakresie przeciwdziałania kradzieżom i dewastacji urządzeń infrastruktury kolejowej i drogowej.

Zadania:

- a) dokonanie analizy, wskazanie miejsc, tras i szlaków najbardziej zagrożonych oraz czasu i charakteru występujących zagrożeń,
- b) podejmowanie działań organizacyjnych związanych z kierowaniem służb Policji, straży miejskich oraz Służb Ochrony Kolei. w miejsca występujących i zidentyfikowanych zagrożeń,
- c) promowanie technicznych środków wspierających bezpieczeństwo, (monitoring wizyjny – dworce autobusowe i kolejowe, pojazdy, komunikacyjny system anty napadowy – z możliwością powiadamiania Policji i SOK, znakowanie elementów infrastruktury),
- d) systematyczna kontrola punktów skupu metali kolorowych i złomu, uniemożliwienie skupu kradzionych elementów infrastruktury komunikacyjnej, eliminacja paserstwa,
- e) wypracowanie modelu współpracy - mającego na celu sprawne i szybkie powiadamianie organów ścigania o występujących zagrożeniach i patologiach w środkach komunikacji publicznej, przy wykorzystaniu środków technicznych - z udziałem przewoźników w ramach organizacji szkoleń dla pracowników komunikacji publicznej w temacie ich reagowania na zagrożenia i patologie.

## 2) bezpieczeństwo w ruchu drogowym

### Cele:

- a) ograniczenie liczby wypadków drogowych, szczególnie ze skutkiem śmiertelnym,
- b) poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym na terenie powiatu wodzisławskiego poprzez ograniczenie liczby zdarzeń drogowych z udziałem nietrzeźwych kierujących,
- c) poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym poprzez:
  - eliminowanie z ruchu kierujących pojazdami pod wpływem alkoholu lub innych o podobnym działaniu środków,
  - stosowanie środków represji mandatowej wobec kierujących nie dostosowujących się do ograniczeń związanych z prędkością pojazdów oraz nie używających pasów bezpieczeństwa.

### Zadania:

- a) promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym, inicjowanie przedsięwzięć mających na celu poprawę bezpieczeństwa na terenie dróg powiatu wodzisławskiego,
- b) upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz zakresu udzielania pierwszej pomocy,
- c) bieżące monitorowanie sytuacji na drogach i ulicach Powiatu Wodzisławskiego, identyfikacja stref zagrożenia oraz aktualizacja „map zagrożeń komunikacyjnych”, kierowanie sił i środków będących w dyspozycji „szeroko rozumianych” służb odpowiedzialnych za utrzymanie bezpieczeństwa w ruchu drogowym do eliminacji zagrożeń (Policja, Straż Pożarna, służby drogowe, służby komunalne),
- d) kontynuacja działań kontrolnych ruchu pieszych i kierujących pojazdami poprzez:
  - kierowanie sił i środków Policji, Straży Miejskich na trasy i miejsca najbardziej zagrożone wypadkowością,
  - wzmożenie represji w stosunku do sprawców najpoważniejszych wykroczeń drogowych w tym również nietrzeźwych uczestników ruchu drogowego,
  - wprowadzenie służby dynamicznej na głównych ciągach komunikacyjnych,
- e) prowadzenie wzmożonych działań kontrolnych w zakresie stanu technicznego pojazdów mających na celu eliminowanie z ruchu pojazdów niesprawnych technicznie, w szczególności autokarów którymi przewożona jest młodzież,
- f) kontrola prawidłowości wykonywania transportu drogowego z uwzględnieniem przepisów prawnych zawartych w Ustawie o Transporcie Drogowym,
- g) podejmowanie wzmożonych działań kontrolnych z wykorzystaniem radarowych mierników prędkości celem ograniczenia zdarzeń drogowych spowodowanych nadmierną prędkością,
- h) prowadzenie działań edukacyjnych poprzez propagowanie wiedzy o bezpieczeństwie w ruchu drogowym. w szkołach i przedszkolach w zakresie:
  - szkoleń i egzaminowania na karty rowerowe i motorowerowe,
  - organizowania konkursów mających na celu poprawę wiedzy o bezpieczeństwie w ruchu drogowym, takie jak „Jestem bezpieczny”, „Bezpieczeństwo i ja”,
- i) modyfikacja ciągów komunikacyjnych, stwarzających utrudnienia i zagrożenia w ruchu drogowym poprzez; instalację sygnalizacji świetlnej, oświetlenia, barier oddzielających pasy ruchu, wskaźników prędkości, progów zwalniających,
- j) przeprowadzanie lustracji dróg i przejazdów kolejowych,
- k) doskonalenie współpracy Policji, Straży Miejskich i służb administracji samorządowej odpowiedzialnych za utrzymanie w należyтым stanie technicznym

- dróg i ulic,
- l) opiniowanie projektów zmian organizacji ruchu drogowego (czasowych i stałych),
  - m) wymiana informacji o faktycznych zagrożeniach, organizowanie działań zapobiegawczych, zarówno w sferze organizacyjnej jak i technicznej.

#### **4. Edukacja i wychowanie**

Cele:

- a) podnoszenie poziomu bezpieczeństwa i jakości życia poprzez edukację zasad ratownictwa drogowego, udzielania pierwszej pomocy,
- b) podnoszenie wiedzy mieszkańców powiatu wodzisławskiego w zakresie istniejących zagrożeń i możliwości ich unikania,
- c) propagowanie pozytywnych postaw i wzorców w zakresie reagowania na przejawy zjawisk patologicznych w miejscu zamieszkania,
- d) propagowanie technicznych i elektronicznych sposobów zabezpieczeń,
- e) stwarzanie możliwości poszerzania aktywnych form spędzania wolnego czasu.

Zadania:

- a) kontynuowanie działań zmierzających do rozszerzenia oferty aktywnego i pożytecznego spędzania czasu wolnego poprzez organizację imprez kulturalno – oświatowych przy wykorzystaniu istniejących baz rekreacyjno – sportowych także tych usytuowanych na terenie szkół powiatu wodzisławskiego,
- b) propagowanie aktywnego wypoczynku rodzinnego (relaks, sport zabawa) prowadzonego przy środowiska lokalne z udziałem podmiotów prywatnych oraz organizacji pozarządowych,
- c) kontynuacja działań związanych z budową nowych oraz rozbudową i doposażeniem istniejących baz sportowo – rekreacyjnych,
- d) promocja profesjonalnych programów dot.: przeciwdziałania przestępczości dzieci i młodzieży,
- e) zorganizowanie dzieciom i młodzieży czasu wolnego od zajęć poprzez; organizację turniejów i zawodów sportowych, wycieczek pieszych i rowerowych,
- f) podejmowanie działań terapeutyczno – wychowawczych przez szkoły i poradnie adresowanych do dzieci i młodzieży patologicznej lub ze strefy podwyższonego ryzyka,
- g) prowadzenie działań informacyjno – edukacyjnych adresowanych do dorosłych; rodziców, opiekunów kadry pedagogicznej (dzieci i młodzieży), w zakresie przeciwdziałania patologiom społecznym i kreowania bezpiecznych postaw,
- h) kontynuowanie działań promujących rozwijanie sieci opieki środowiskowej, w tym świetlic, jako ośrodków rekreacyjno - edukacyjnych dla dzieci i młodzieży organizujących zajęcia sportowe, rekreacyjne, warsztaty artystyczne, pomoc edukacyjną,
- i) promocja nadzoru wizyjnego oraz technicznych i elektronicznych sposobów zabezpieczeń jako skutecznych narzędzi służących Policji, Straży Miejskiej do ograniczenia przestępczości pospolitej skierowanej na mienie oraz życie mieszkańców Powiatu Wodzisławskiego.

#### **5. Propagowanie Programu – działania promocyjno – informacyjne**

Cele:

- a) przygotowanie kampanii promującej założenia i cele „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku

- Publicznego”,
- b) koordynowanie przepływu informacji między poszczególnymi podmiotami uczestniczącymi w realizacji programu oraz mieszkańcami powiatu wodzisławskiego,
  - c) zaangażowanie środków masowego przekazu w działania promocyjne.

**Zadania:**

- a) ogłoszenie konkursu dla dzieci i młodzieży szkolnej na projekt logo programu, który będzie znakiem umieszczanym na wszelkich materiałach związanych z programem,
- b) prowadzenie szeroko zakrojonej kampanii informacyjnej programu w zakresie, promowania właściwych zachowań w sferze bezpieczeństwa własnego i otoczenia, informowania o założeniach programu, podejmowanych przedsięwzięć – stałe monitorowanie odbioru społecznego programu,
- c) angażowanie do udziału w pracach Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku realizującej program przedstawicieli mediów lokalnych,
- d) wypracowanie płaszczyzn oraz ram współpracy z mediami (realizacja cyklicznych programów, kreujących właściwe postawy i zachowania, felietony zawierające ostrzeżenia i stałe porady dotyczące szeroko rozumianego bezpieczeństwa,
- e) opracowanie i publikacja materiałów edukacyjno – informacyjnych (broszury, ulotki, poradniki, plakaty, analizy, sprawozdania),
- f) organizowanie działań na rzecz bezpieczeństwa publicznego w postaci, konferencji, prelekcji, seminariów, debat, dyskusji, wywiadów, festynów, konkursów itp.,
- g) umieszczenie na stronie internetowej Powiatu Wodzisławskiego informacji o programie, stanie jego realizacji, podejmowanych działaniach,
- h) utworzenie internetowego forum umożliwiającego mieszkańcom dyskusję i wymianę poglądów na temat programu oraz stanu bezpieczeństwa publicznego na terenie gmin powiatu wodzisławskiego.

## **IX. Uwagi końcowe**

Poczucie bezpieczeństwa - lub jego brak – przesądza o jakości życia i rozwoju społeczeństwa. Dlatego ochrona ładu i porządku publicznego należą do zasadniczych zadań samorządów. Koniecznym jest zapewnienie mechanizmów stałej współpracy Policji, administracji rządowej i samorządowej, organizacji społecznych, ludzi aktywnych – aby poprawić bezpieczeństwo.

W naszym Programie wskazujemy, że przy współpracy z lokalnymi społecznościami możemy tworzyć efektywne lokalne systemy bezpieczeństwa oraz wspierać działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa powiatowego, w szczególności mając na celu ograniczenie najbardziej dokuczliwej dla obywateli przestępczości pospolitej. Program ten, realizowany przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych będzie poszerzony o dalsze obszary działania i będzie otwarty na wszelkie inicjatywy instytucjonalne i obywatelskie.

## Uzasadnienie

### **do projektu uchwały Nr VIII/ /2007 Rady Powiatu Wodzisławskiego z dnia 31 maja 2007 roku w sprawie oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i zabezpieczenia przeciwpowodziowego Powiatu Wodzisławskiego**

Zgodnie z art. 12 pkt 9d ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) o samorządzie powiatowym Rada Powiatu dokonuje oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i zabezpieczenia przeciwpowodziowego powiatu.

Komisja, na podstawie informacji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej oraz Starosty Powiatu uznała, iż zachodzi konieczność podjęcia skutecznych działań dyscyplinujących administratorów rzek i urządzeń hydrotechnicznych w przedmiocie bezzwłocznego usuwania stwierdzonych w przeglądach usterek.

W związku z powyższym Komisja Organizacyjno – Prawna występuje z projektem uchwały w przedmiotowej sprawie.

Przewodniczący Komisji  
Organizacyjno – Prawnej

/-/ Józef Żywina