

- Projekt -  
**Uchwała Nr X/.../2011**  
**Rady Powiatu Wodzisławskiego**  
**z dnia 29 września 2011 roku**

w sprawie: **połączenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim” z samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach”.**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2, art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 66 ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 1, ust. 3, ust. 4 pkt 1, ust. 6, ust. 7 i art. 67 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2011r. Nr 112, poz. 654) po przedstawieniu opinii przez organizacje związkowe, reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2001r. Nr 100, poz. 1080 z późn. zm.) oraz po konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w przepisie art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.)

**Rada Powiatu Wodzisławskiego**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Dokonuje się połączenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim” z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim 44-300, przy ul. 26 Marca 51, wpisanego do rejestru publicznych zakładów opieki zdrowotnej prowadzonego przez Sąd Rejonowy w Gliwicach Wydział X Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod nr KRS 0000010918 z samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach” z siedzibą w Rydułtowach 44-283, przy ul. Plebiscytowej 47, wpisanego do rejestru publicznych zakładów opieki zdrowotnej prowadzonego przez Sąd Rejonowy w Gliwicach Wydział X Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod nr KRS 0000089567.
2. Połączenie następuje poprzez przeniesienie całego mienia przejmowanego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach” na przejmujący samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim”.

§ 2

Z dniem połączenia:

- 1) mienie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach” zostaje przejęte przez samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim”,

- 2) fundusz założycielski samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim” zwiększa się o fundusz założycielski samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach”,
- 3) fundusz zakładu samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim” zwiększa się o fundusz zakładu samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach”,
- 4) należności i zobowiązania samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach” stają się należnościami i zobowiązaniami samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim”,
- 5) pozostałe, niewymienione w pkt od 1-4 składniki materialne i niematerialne majątku samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach” przekazuje się samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim”.

### § 3

Do pracowników przejmowanego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach” stosuje się art. 23<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 czerwca 1974 roku – Kodeks Pracy (tekst jednolity Dz. U. z 1998r. Nr 21 poz. 94 z późn. zm.)

### § 4

Termin złożenia wniosku o wykreślenie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach” z rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą prowadzonego przez Wojewodę Śląskiego oraz z Krajowego Rejestru Sądowego określa się na dzień następujący po upływie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały.

### § 5

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wodzisławskiego.

### § 6

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

**Uzasadnienie**  
**do projektu uchwały Nr X/.../2011**  
**Rady Powiatu Wodzisławskiego**  
**z dnia 29 września 2011 roku**

**w sprawie: połączenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim” z samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej pod nazwą „Zespół Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach”.**

Obowiązująca od dnia 1 lipca 2011r. ustawa o działalności leczniczej (Dz. U. z 2011r. Nr 112, poz. 654) wprowadza nowe formy organizacyjno-prawne prowadzenia tej działalności przez jednostki samorządu terytorialnego. I tak, stosownie do przepisów art. 6 ust. 2 oraz 7 ww. ustawy jednostka samorządu terytorialnego może prowadzić podmiot leczniczy w formie spółki kapitałowej, jednostki budżetowej lub samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Jednocześnie ustawa przewiduje, iż w celu wzmocnienia nadzoru właścicielskiego oraz zwiększenia odpowiedzialności jednostki samorządu terytorialnego za sytuację finansową samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, podmiot tworzący zobowiązany będzie pokryć ujemny wynik finansowy zakładu w terminie 3 miesięcy od upływu terminu zatwierdzenia sprawozdania finansowego, jeżeli wynik ten powiększony o koszty amortyzacji uzyska wartość ujemną. Konsekwencją przyjętej regulacji będzie zatem ryzyko pokrycia przez Powiat Wodzisławski w 2013r. ewentualnych ujemnych wyników finansowych Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim i Zespołu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach osiągniętych za rok 2012.

W razie niepokrycia ujemnych wyników finansowych SP ZOZ-ów władze Powiatu Wodzisławskiego w terminie 12 miesięcy od upływu terminu zatwierdzenia sprawozdań za rok 2012 będą musiały podjąć decyzję o zmianie formy organizacyjno-prawnej zakładów (przekształceniu zakładów w spółkę kapitałową albo jednostkę budżetową) lub o ich likwidacji.

Mając na uwadze ww. nowe unormowania legislacyjne władze Powiatu Wodzisławskiego dążą do wyboru takiego rodzaju przekształcenia powiatowych SP ZOZ-ów, który zapewni ich dalsze funkcjonowanie w niezmienionej formie organizacyjno-prawnej, gwarantując jednocześnie dalsze, nieprzerwane udzielanie świadczeń zdrowotnych mieszkańcom lokalnej społeczności, bez pogarszania ich jakości i dostępności.

Połączenie SP ZOZ-ów, dla których Powiat Wodzisławski jest podmiotem tworzącym jest taką formą przekształcenia, która w odróżnieniu do formy spółki kapitałowej m.in. nie tworzy ryzyka upadłości zakładu w przypadku utrzymującej się złej sytuacji finansowej. Stwarza ponadto możliwość dostosowania działalności zakładu do aktualnego stanu prawnego bez dokonywania daleko idących, radykalnych zmian.

Połączenie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których Powiat Wodzisławski jest podmiotem tworzącym będzie polegało na przejęciu przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim całego mienia Zespołu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach, który będzie zakładem przejmowanym tj. stosownie do przepisu art. 66 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Zgodnie z uregulowaniami wynikającymi z zapisu art. 67 ust. 4 ww. ustawy, w wyniku połączenia Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim z dniem wykreślenia Zespołu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach z Krajowego Rejestru Sądowego wstąpi we wszystkie stosunki prawne, których podmiotem był SP ZOZ w Rydułtowach, bez względu na ich charakter prawny.

Z dniem połączenia pracownicy Zespołu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach na mocy art. 23<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. – Kodeks Pracy zostaną przejęci przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim, który stanie się z mocy prawa stroną w ich dotychczasowych stosunkach pracy. Natomiast zobowiązania i należności Zespołu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach staną się zobowiązaniami i należnościami Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim.

W wyniku przyjęcia przez Radę Powiatu Wodzisławskiego tego wariantu połączenia SP ZOZ-ów przewiduje się następujące korzyści dla łączonych zakładów:

- 1) podczas całego procesu połączenia będą istniały organy i struktura organizacyjna (kierownik, rada społeczna, kadry, księgowość, radca prawny, służby techniczne itp.) SP ZOZ-u przejmującego (ZOZ-u w Wodzisławiu Śląskim) co powinno wyeliminować ryzyko braku osób odpowiedzialnych za wykonanie wszystkich czynności wymaganych do zakończenia procedury połączenia,
- 2) nie trzeba tworzyć od podstaw całej dokumentacji formalnoprawnej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wodzisławiu Śląskim (np. statutu, regulaminu porządkowego, polityki rachunkowości, procedur kontrolnych, procedur medycznych itp.) konieczne będzie jedynie dokonanie odpowiednich zmian w tej dokumentacji.

Podstawowym założeniem ww. połączenia jest optymalizacja wykorzystania zasobów personalnych i technicznych obu zakładów, która powinna przełożyć się na wzrost jakości świadczeń zdrowotnych udzielanych mieszkańcom Powiatu Wodzisławskiego.

Dalsze przewidywane korzyści, które zostaną osiągnięte w wyniku połączenia obu lecznic to m.in.:

- 1) zlikwidowanie konkurencji pomiędzy zakładami, które mają zbliżony zakres działalności,
- 2) racjonalizacja zatrudnienia,
- 3) reorganizacja i stworzenie jednolitej struktury organizacyjnej,
- 4) alokacja personelu w zależności od potrzeb w poszczególnych komórkach organizacyjnych,
- 5) lepsze gospodarowanie budżetem obu jednostek po połączeniu, w celu jego efektywniejszego wykorzystania,
- 6) oszczędności z tytułu udzielania zamówień publicznych przez jeden, większy podmiot, co powinno umożliwić uzyskanie korzystniejszych cen od oferentów,
- 7) efektywniejsze wykorzystanie aparatury i sprzętu medycznego również dzięki możliwości przemieszczania aparatury pomiędzy szpitalami,
- 8) racjonalizacja przedsięwzięć inwestycyjnych,
- 9) mocniejsza pozycja dużego podmiotu leczniczego w negocjowaniu kontraktu z Narodowym Funduszem Zdrowia.

Mimo wyboru optymalnej wersji przekształcenia nie sposób pominąć pewnych ryzyk z tym związanych np. przejściowego pogorszenia sytuacji finansowej zakładu, w szczególności w związku z koniecznością poniesienia dodatkowych kosztów związanych z wyrównaniem różnic w poziomie płac pracowników.

Niezależnie od powyższego podkreślić należy, iż w obu zakładach systematycznie pogarsza się sytuacja finansowa. Świadczą o tym raporty biegłego rewidenta, Kancelarii Usług Finansowo-Księgowych „Kufix” sp. z o.o. który przeprowadzał badanie sprawozdań finansowych tych zakładów za 2010r., z których wynika, iż osiągnięta przez oba zakłady w roku ubiegłym strata ze sprzedaży powoduje, iż większość wskaźników rentowności przyjmuje wartości ujemne i znacznie odbiega od pożądaných wielkości. Wskaźniki płynności finansowej kształtują się poniżej pożądaných wartości i wskazują na występowanie w jednostkach istotnych problemów z wypłacalnością i obsługą bieżącego zadłużenia.

Stanowi to argument za koniecznością podjęcia działań zmierzających do konsolidacji zarządzania zakładami, co umożliwi wypracowanie i wdrożenie jednolitego programu racjonalizacji ich funkcjonowania.

Zaznaczyć należy, iż forma połączenia zakładów opieki zdrowotnej jest rozwiązaniem, na które w ostatnich latach zdecydowało się wiele jednostek samorządu terytorialnego w Polsce. Zgodnie bowiem z informacją Departamentu Organizacji Ochrony Zdrowia w Ministerstwie Zdrowia p.n. „Przekształcenia własnościowe w sektorze ochrony zdrowia, przeprowadzone decyzją jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2010” proces zmian organizacyjno-prawnych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej jest procesem dynamicznym, zróżnicowanym w czasie i w skali kraju. Przekształceniom podlegają przede wszystkim zakłady prowadzące działalność ze stratą. W okresie od 2001r. do końca 2010r. łącznie objęto 76 samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. W trybie przeniesienia mienia jednego zakładu na inny połączono 72 zakłady opieki zdrowotnej, z których powstało 36 „nowych” zakładów. Rzadziej dokonywano połączeń w trybie utworzenia nowego zakładu, z co najmniej dwóch łączących się zakładów. Od 2001 r. połączono w ten sposób jedynie 4 szpitale w województwach kujawsko-pomorskim i śląskim, z których powstały dwa „nowe” zakłady.

Konsolidacje na rozproszonym rynku usług medycznych stają się powoli koniecznością, albowiem powstały w wyniku połączenia i odpowiednio zarządzany zakład ma większe możliwości działania, niż mniejsze, konkurujące ze sobą jednostki, zlokalizowane w niewielkiej odległości od siebie. Małe szpitale, które nie zostaną połączone na pewno w większym stopniu będą narażone na marginalizację na rynku usług medycznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, wnoszę jak w sentencji przedłożonego projektu uchwały.

NACZELNIK WYDZIAŁU  
Zdrowia i Polityki Społecznej

*/-/ mgr Iwona Koczy*