

- Projekt-  
**Uchwała Nr XXXIII/...../2013**  
**Rady Powiatu Wodzisławskiego**  
**z dnia 27 czerwca 2013 roku**

w sprawie: **rozpatrzenia skargi p. (dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej) w części dotyczącej działań Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wodzisławiu Śląskim jako kierownika powiatowej jednostki budżetowej.**

Na podstawie przepisu art. 12 pkt 11), art. 33 a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ) w zw. z art. art. 227, 229 pkt 4) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267)

**Rada Powiatu Wodzisławskiego**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

Odmawia się uwzględnienia skargi p. (dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej), która wpłynęła do Rady Powiatu Wodzisławskiego w dniu 9 kwietnia 2013 roku, uzupełnionej pismami z dnia 25 maja 2013 r. oraz z dnia 17 czerwca 2013 r., w części dotyczącej działań Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wodzisławiu Śląskim p. Piotra Zamarskiego jako kierownika powiatowej jednostki budżetowej.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Wodzisławskiego zobowiązując do zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi:

- p. (dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej),
- Śląskiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Katowicach.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**  
**do projektu uchwały Nr XXXIII/...../2013**  
**Rady Powiatu Wodzisławskiego**  
**z dnia 27 czerwca 2013 roku**

w sprawie: **rozpatrzenia skargi p. (dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej) w części dotyczącej działań Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wodzisławiu Śląskim jako kierownika powiatowej jednostki budżetowej.**

W dniu 15 kwietnia 2013 roku do Rady Powiatu Wodzisławskiego wpłynęła skarga p. (dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej) z dnia 9 kwietnia 2013 roku, która została przekazana Uchwałą Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr XXXI/302/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 roku Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Katowicach w części dotyczącej działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego (PINB). Pismem z dnia 20 maja 2013 roku Śląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Katowicach zwrócił Radzie Powiatu Wodzisławskiego uprzednio przekazaną skargę, jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia zgodnie z art. 229 § 4 K.p.a., albowiem według oceny tegoż organu administracji okoliczności i czynności podnoszone w skardze p. (dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej) nie sposób uznać za zadania z zakresu administracji rządowej.

W skardze p. (dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej) zawarł następujące kwestie:

- domniemanego uczestnictwa pracowników PINB w Wodzisławiu Śląskim w czynnościach podejmowanych przez Państwową Straż Pożarną,
- domniemanego braku umów między Gminą Gorzyce, a PINB w Wodzisławiu Śląskim,
- domniemanego braku umowy między PINB w Wodzisławiu Śląskim, a Starostwem Wodzisławskim o udostępnienie konta bankowego,
- dotyczące finansowania telefonów służbowych i paliwa,
- żądanie wstrzymania wypłat zobowiązań finansowych PINB w Wodzisławiu Śląskim przez Starostę.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Wodzisławiu Śląskim jest kierownikiem państwowej jednostki organizacyjnej posiadającej, na podstawie art. 33a ustawy o samorządzie powiatowym, status powiatowej jednostki budżetowej. W związku z powyższym Rada Powiatu Wodzisławskiego nie podejmując dalszej polemiki z Śląskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Budowlanego w Katowicach ustaliła, iż rozpatrzy skargę p. (dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej) w części dotyczącej działań Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wodzisławiu Śląskim, pełniącego funkcję kierownika powiatowej jednostki budżetowej i wobec tego Uchwałą Nr XXXII/319/2013 Rada Powiatu wskazała nowy termin jej rozpatrzenia na dzień 27 czerwca 2013 r.

Analiza treści skargi wskazała na konieczność podjęcia czynności wyjaśniających, stąd skarga została przekazana do Komisji Organizacyjnej celem wypracowania stanowiska wobec zarzutów w niej zawartych oraz opracowania projektu stosownej uchwały.

Komisja Organizacyjna w trakcie posiedzenia w dniu 19 czerwca 2013 r. zapoznała się ze skargą p. *(dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej)* wraz z załącznikami, pismami, które wpłynęły do Rady Powiatu w dniu 31 maja 2013 r. oraz w dniu 18 czerwca 2013 r. jak również z odpowiedzią na wniosek o udostępnienie informacji publicznej udzieloną przez Sekretarza Powiatu Wodzisławskiego.

W posiedzeniu Komisji Organizacyjnej uczestniczył p. Piotr Zamarski - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Wodzisławiu Śląskim, który udzielił wyjaśnień w kwestii zarzutów stawianych przez p. Wincentego Porę. P. *(dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej)* mimo zaproszenia nie przybył na posiedzenie Komisji.

Komisja ustaliła, co następuje:

Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego jest, zgodnie z treścią art. 33a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U z 2013 r, poz. 595), powiatową jednostką budżetową w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 września 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U Nr 157 poz. 1240 z późn. zm., zwanej dalej ustawą o finansach publicznych). Koszty funkcjonowania inspektoratu pokrywane są z dotacji celowej pochodzącej z budżetu państwa, przekazywanej w miesięcznych transzach przez Wojewodę Śląskiego na rachunek bankowy budżetu powiatu, prowadzony w Starostwie Powiatowym w Wodzisławiu Śląskim. Otrzymane z budżetu państwa środki finansowe stanowią dochód powiatu, zgodnie z dyspozycją art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2010 Nr 80 poz. 526 z późn. zm., zwanej dalej ustawą o dochodach jst) i są następnie przekazywane na rachunek bankowy inspektoratu nadzoru budowlanego. Tak, więc jedyną przesłanką otrzymywania z budżetu państwa dotacji celowej jest w tym przypadku fakt funkcjonowania w strukturach jednostek budżetowych powiatu, inspektoratu nadzoru budowlanego. W ramach środków finansowych zgromadzonych na rachunku bankowym inspektoratu, dokonywane są wydatki, do wysokości limitów ujętych w planie finansowym jednostki. Dotacje celowe pochodzące z budżetu państwa są głównym, ale nie jedynym źródłem finansowania wydatków inspektoratu nadzoru budowlanego. Jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać do budżetu powiatu, a więc na rachunek bankowy prowadzony w starostwie powiatowym, pomoc finansową w formie dotacji celowej stanowiącej, analogicznie jak w przypadku dotacji celowej przekazywanej z budżetu państwa dochód powiatu (art. 5 ust. 1 pkt 10 ustawy o dochodach jst), z przeznaczeniem na pokrycie kosztów funkcjonowania inspektoratu. Podstaw formalnoprawnych takiego działania upatrywać należy w treści art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, zgodnie, z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, a więc np. rada gminy, może w drodze odrębnej uchwały, udzielić powiatowi pomocy finansowej, określając jednocześnie cel przekazywanej pomocy. Przepływ środków pieniężnych jest w tym przypadku taki sam, jak w sytuacji przekazywania dotacji celowej z budżetu państwa. Tak, więc dotacja celowa (niezależnie od źródła) najpierw wpływa na rachunek bankowy budżetu (prowadzony w starostwie), a następnie jest przekazywana na rachunek bankowy jednostki (inspektoratu nadzoru budowlanego). Ta metoda przekazywania przez budżet środków pieniężnych na wydatki jednostek budżetowych jest jedyną i wyłączną formą finansowania kosztów działalności tychże jednostek, o czym świadczy treść art. 11 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jest ona też jednym z podstawowych instrumentów realizacji w praktyce zasady jawności i przejrzystości finansów publicznych, gdyż uniemożliwia się jednostkom budżetowym samodzielne pobieranie środków pieniężnych. Nawet dochody samodzielnie pobrane przez jednostkę muszą być przekazane na rachunek bankowy budżetu.

Komisja Organizacyjna Rady Powiatu Wodzisławskiego zapoznała się umowami dotacyjnymi zawartymi pomiędzy gminami: Rydułtowy, Pszów, Lubomia, Gorzyce i Godów (podmioty dotujące) oraz Powiatem Wodzisławskim (podmiot dotowany) przedstawionymi przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego i stwierdziła, że postanowienia umów każdorazowo zawierają obowiązek rozliczenia udzielonej dotacji. Rozliczenia dotacji następuje na podstawie „uwierzytelnionych za zgodność z oryginałem kserokopii faktur, lub innych dowodów księgowych potwierdzających wykonanie zadania.

Zgodnie z postanowieniami zawartych umów dotacyjnych Powiat Wodzisławski każdą otrzymaną dotację rozliczył, a podmioty dotujące rozliczenia przyjęły i nie wносиły do nich żadnych zastrzeżeń. Uzyskane dotacje zostały wykorzystane na bieżącą działalność Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wodzisławiu Śląskim, w tym na rachunki za rozmowy telefoniczne i paliwo do pojazdów służbowych.

Komisja Organizacyjna Rady Powiatu Wodzisławskiego po wysłuchaniu wyjaśnień Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wodzisławiu Śląskim nie znalazła podstaw faktycznych dla uznania za uzasadniony zarzut dotyczący manipulacji przy dokonywaniu rozliczeń dotacji.

Udział pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Wodzisławiu Śląskim w kontrolach przeprowadzanych przez funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej odbywa się na zasadzie współdziałania inspekcji i straży, przy poszanowaniu obowiązujących przepisów prawa i nie narusza kompetencji innych organów.

Przedmiotem postępowania wyjaśniającego były również dalsze szczegółowe zarzuty skarżącego, które nie znalazły potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym.

Wobec powyższego, Rada Powiatu Wodzisławskiego o uznaje skargę p. *(dane niepodlegające udostępnieniu - art. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej)* za bezzasadną.