

-Projekt-

**Uchwała Nr XXXV/ ..... /2013  
Rady Powiatu Wodzisławskiego  
z dnia 26 września 2013 roku**

w sprawie: **zmiany uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr XXVI/269/2012 z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2013 rok wraz z załącznikami.**

Działając na podstawie art. 12 pkt 5 i pkt 8 lit. c i d, art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 595 z późn. zm.) w związku z art. 89, art. 90, art. 94, art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216, art. 217, art. 218, art. 219 ust. 1 i ust. 3, art. 220 ust. 1, art. 221 ust. 1, art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3, art. 233 pkt 1 art. 235 ust. 1-3, art. 236 ust. 1-4, art. 237, art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.)

**Rada Powiatu Wodzisławskiego  
uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Zwiększa się plan dochodów Powiatu Wodzisławskiego o kwotę 280 677,00zł i ustala się dochody budżetu Powiatu Wodzisławskiego w wysokości 131 716 836,63zł zgodnie z zestawieniem zawartym w § 3 ust. 1 do niniejszej uchwały.
2. Zwiększa się plan wydatków Powiatu Wodzisławskiego o kwotę 280 677,00zł i ustala się wydatki budżetu Powiatu Wodzisławskiego w wysokości 140 276 119,63zł zgodnie z zestawieniem zawartym w § 3 ust. 2 do niniejszej uchwały.

§ 2

Zmienia się Uchwałę Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr XXVI/269/2012 z dnia 21.12.2012r. w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2013r. wraz z załącznikami, w ten sposób, że § 2<sup>1</sup> otrzymuje następujące brzmienie:

„§ 2<sup>1</sup>

Ustala się, iż Zarząd Powiatu Wodzisławskiego może udzielić w roku budżetowym 2013:

- 1) pożyczek w maksymalnej wysokości 700 000,00 zł,
- 2) poręczeń w maksymalnej wysokości 107 000,00 zł.”

## § 3

## 1. Zmiany w planie dochodów budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2013 rok.

Dział	Nazwa	Dochody ogółem		
		w tym:	Dochody bieżące	Dochody majątkowe
	<b>ZWIĘKSZENIE PLANU DOCHODÓW</b>	<b>280 677</b>	<b>280 677</b>	<b>-</b>
	<b>DOCHODY WŁASNE POWIATU</b>	<b>280 677</b>	<b>280 677</b>	<b>-</b>
	<i>Wpływy z opłat stanowiących dochody powiatu, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów</i>	<b>197 440</b>	<b>197 440</b>	<b>-</b>
600	Transport i łączność	90 440	90 440	-
750	Administracja publiczna	107 000	107 000	-
	<b>Dochody z majątku powiatu</b>	<b>962</b>	<b>962</b>	<b>-</b>
600	Transport i łączność	962	962	-
	<i>Inne dochody należne powiatowi na podstawie odrębnych przepisów</i>	<b>82 275</b>	<b>82 275</b>	<b>-</b>
600	Transport i łączność	78 812	78 812	-
801	Oświata i wychowanie	3 463	3 463	-

## 2. Zmiany w planie wydatków budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2013 rok.

Dział	Rozdz.	Nazwa	Kwota w zł
		<b>ZMIANY W PLANIE WYDATKÓW ŁĄCZNIE</b>	<b>280 677</b>
<b>600</b>		<b>Transport i łączność</b>	<b>170 214</b>
	<b>60014</b>	<b>Drogi publiczne powiatowe</b>	<b>170 214</b>
		<b>WYDATKI BIEŻĄCE</b>	
		<i>w tym:</i>	<b>170 214</b>
		Wydatki jednostek budżetowych w tym:	170 214
		- Wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych	170 214
<b>757</b>		<b>Obsługa długu publicznego</b>	<b>107 000</b>
	<b>75704</b>	<b>Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielanych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego</b>	<b>107 000</b>
		<b>WYDATKI BIEŻĄCE</b>	
		<i>w tym:</i>	<b>107 000</b>
		Wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym, w tym:	107 000
		- poręczenia	107 000
<b>801</b>		<b>Oświata i wychowanie</b>	<b>3 463</b>
	<b>80140</b>	<b>Centra kształcenia ustawicznego i praktycznego oraz ośrodki dokształcania zawodowego</b>	<b>3 463</b>
		<b>WYDATKI MAJĄTKOWE</b>	
		<i>w tym:</i>	<b>3 463</b>
		Inwestycje i zakupy inwestycyjne	3 463
		- Inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w części związanej z realizacją zadań j.s.t.	3 463

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wodzisławskiego.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

**Uzasadnienie do projektu  
Uchwały Nr XXXV/ ..... /2013  
Rady Powiatu Wodzisławskiego  
z dnia 26 września 2013 roku**

w sprawie: **zmiany uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr XXVI/269/2012 z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2013 rok wraz z załącznikami.**

Zgodnie z treścią art. 12 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 595 z późn. zm.) do wyłącznej kompetencji Rady Powiatu należy uchwalanie budżetu. Konsekwencją powyższego sformułowania ustawowego jest wyłączne prawo organu stanowiącego w zakresie uchwalania budżetu jak i dokonywania zmian w budżecie. Wyjątki od powyższej zasady są przewidziane w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, a w szczególności w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885) jak i upoważnieniach ujętych w uchwale budżetowej (art. 258 ust. 1 pkt ustawy o finansach publicznych). Z kolei do wyłącznej kompetencji zarządu należy sporządzenie projektu uchwały budżetowej jak i występowanie z inicjatywą w sprawie zmian w budżecie.

W przedłożonym projekcie uchwały nowelizującej uchwałę w sprawie budżetu powiatu na 2013 r. wraz z załącznikami proponuje się dokonanie następujących zmian:

1. Zwiększenia budżetu po stronie dochodów i wydatków o kwotę 280 677,00 zł, z tego:
  - a. Kwota 170 214,00 zł przypada na ponadplanowe dochody otrzymane tytułem odszkodowania oraz opłat za zajęcie pasa drogowego. Dodatkowe środki finansowe proponuje się przeznaczyć na pokrycie kosztów zadań o charakterze remontowym takich jak:
    - a. remont ul. Centralnej w Połomi,
    - b. remont cząstkowy chodników i dróg powiatowych,
    - c. remont toalet oraz kanalizacji w łaźniach służb drogowych,
    - d. remont samochodów i sprzętu drogowego

W związku z powyższym, Zarząd Powiatu proponuje zwiększyć plan dochodów o ww. kwotę w dziale 600 „Transport i łączność” (zgodnie z zestawieniem tabelarycznym zawartym w § 3 ust. 1 projektu uchwały) i jednocześnie zwiększyć plan wydatków w dziale 600 „Transport i łączność” 60014 „Drogi publiczne

powiatowe” (zgodnie z zestawieniem tabelarycznym zawartym w § 3 ust. 2 projektu uchwały).

- b. Kwota 107 000,00 zł przypada na ponadplanowe dochody z tytułu opłat komunikacyjnych wprowadzanych do budżetu w związku z zamiarem udzielenia Powiatowemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i w Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim poręczenia kredytu, który ZOZ zamierza zaciągnąć w celu konieczności zapewnienia ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych. Zgodnie z treścią art. 94 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń, przy czym łączna kwota poręczeń określana jest w uchwale budżetowej. „...Udzielenie poręczenia jest czynnością prawną uregulowaną w art. 876-887 k.c. Istota poręczenia polega na pozostawaniu poręczyciela w gotowości spełnienia poręczonego świadczenia, jeżeli dłużnik nie wypełni zobowiązania. Poręczenie jest czynnością prawną akcesoryjną w stosunku do długu głównego. Zakres zobowiązania wierzyciela określa zakres zobowiązania dłużnika głównego, a umorzenie długu głównego pociąga za sobą –co do zasady– wygaśnięcie zobowiązania poręczyciela...” (Ludmiła Lipiec-Warzecha, LEX, komentarz do art. 94 ustawy o finansach publicznych). Organem uprawnionym do udzielenia poręczenia jest organ wykonawczy j.s.t. działający na podstawie limitu kwotowego określonego w uchwale budżetowej. Obowiązujące przepisy prawne nie przewidują w tej sprawie podejmowania dodatkowej „upoważniającej” uchwały organu stanowiącego, a w orzecznictwie formułowany jest nawet zakaz podejmowania przez radę tego typu uchwał (podobnie R. Trykozko, Ustawa o finansach publicznych, Komentarz dla jednostek samorządu terytorialnego, TAXPRESS Warszawa 2010 str. 192). Tak więc upoważnieniem dla zarządu do zawarcia umowy poręczenia jest jak już wyżej wspomniano określenie maksymalnej wysokości limitu poręczeń w uchwale budżetowej.

W dniu 12 sierpnia 2013 r. dyrektor ZOZ-u wystąpił do Zarządu Powiatu Wodzisławskiego z prośbą o udzielenie poręczenia kredytu długoterminowego na kwotę 10 000 000,00 zł, który byłby spłacony przez zakład w okresie 10 lat. Prośbę swą uzasadniał m.in. tym, iż zakłady opieki zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śl. od momentu przekształcenia w samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej generowały zobowiązania wymagalne wobec dostawców leków, badań, mediów i innych towarów i usług niezbędnych do prowadzenia

działalności leczniczej. Przyczyną powstawania zobowiązań było i jest przekazywanie przez płatnika (Kasy Chorych, a obecnie NFZ) środków finansowych w wysokości nieadekwatnej do ponoszonych kosztów. ZOZ -y przed połączeniem przeprowadzały kosztochłonne restrukturyzacje zatrudnienia oraz inne zmiany organizacyjne mające na celu zmniejszenie kosztów. Prowadzenie restrukturyzacji zatrudnienia w chwili obecnej skutkowało koniecznością ponoszenia dodatkowych kosztów z tytułu wypłat odpraw dla zwalnianych pracowników, co w konsekwencji pogarsza płynność finansową w bieżącym roku obrachunkowym. Kontrahenci ZOZ-u występują na drogę sądową w celu przyspieszenia ściągnięcia swoich należności. Nakazy zapłaty wydawane są w bardzo krótkim czasie, a ich realizowanie związane jest z ponoszeniem dodatkowych, wysokich kosztów procesowych. Niezrealizowanie sądowych nakazów zapłaty w ciągu 14 dni prowadzi do wszczynania przez wierzycieli postępowań egzekucyjnych i automatyczną blokadę wpływów z NFZ, podstawowego źródła przychodów zakładu.

Zarząd powiatu postanowił, uwzględniając powyższą argumentację, pozytywnie rozpatrzeć wniosek dyrektora ZOZ-u, z uwagi na fakt, iż celem zaciągnięcia kredytu nie jest zwiększanie zobowiązań jednostki, a jedynie spłata zobowiązań zaciągniętych już w latach ubiegłych. Poprzez uzyskanie kredytu nastąpi swojego rodzaju restrukturyzacja i w konsekwencji zamiana zadłużenia ZOZ-u wymagalnego, którego koszty obsługi kształtują się na poziomie 13% (odsetki ustawowe), na zadłużenie niewymagalne w postaci kredytu bankowego z 10-letnim okresem spłaty, którego koszt w chwili sporządzenia uzasadnienia szacuje się na około 5%, a więc ponad dwukrotnie niższy. Takie działanie przyczyni się niewątpliwie do poprawy płynności finansowej zakładu i zapewni ciągłość udzielania świadczeń zdrowotnych. Restrukturyzacja zadłużenia będzie miała też istotny i pozytywny wpływ na budżet powiatu, gdyż to z środków budżetowych pokrywana jest ewentualna strata zakładu wygenerowana na koniec roku obrachunkowego. Niestety udzielenie poręczenia ma też i negatywne dla budżetu powiatu skutki. Mimo, iż jest zobowiązaniem konsensualnym i warunkowym, ma też swój wymiar realny i powoduje konieczność zabezpieczenia w budżecie, w planie wydatków kwoty adekwatnej do zobowiązania dłużnika, a więc ZOZ-u. Aby uniknąć sytuacji poręczenia za dług ZOZ-u w całości, czego budżet na pewno by nie udźwignął zarząd

proponuje udzielenie poręczenia rozłożonego na lata, co oznacza, iż nie będzie ono wyższe niż przypadająca bankowi w danym roku objętym kredytowaniem należność główna wraz z odsetkami oraz innymi kosztami wynikającymi z umowy kredytowej. W związku z powyższym istnieje konieczność zwiększenia planu wydatków w 2013 roku o kwotę 107 000,00 zł z tytułu poręczenia, a źródłem finansowania tych wydatków będą, jak już wyżej wspomniano ponadplanowe dochody z tytułu opłaty komunikacyjnej. Jeśli zakład wypełni swoje zobowiązanie wobec banku wydatek powyższy będzie niezrealizowany i wygaśnie z końcem roku budżetowego. Te 107 000,00 zł to planowana wysokość raty kapitałowej i odsetek przypadająca ewentualnie do spłaty w 2013 roku. W następnych latach kwoty wydatków budżetowych z powyższego tytułu będą oczywiście znacznie wyższe i według szacunków nie powinny przekroczyć 1 284 000,00 zł do roku 2022, a w roku 2023 1 177 000,00 zł. Udzielenie poręczenia obniży niewątpliwie zdolność kredytową powiatu, biorąc jednakże pod uwagę fakt, iż to ostatecznie z budżetu będzie pokrywana ewentualna strata zakładu, wszelkie kroki zmierzające do poprawy jego kondycji finansowej należy uznać za działanie racjonalne i uzasadnione ekonomicznie. Reasumując udzielenie przez zarząd poręczenia poprzedzone będzie następującymi rozstrzygnięciami rady powiatu zawartymi w przedłożonym projekcie uchwały:

- ustalenie maksymalnej wysokości udzielanych w roku budżetowym poręczeń zgodnie z treścią § 2 niniejszej uchwały; zmiana treści § 2<sup>1</sup> uchwały powoduje jedynie ustalenie limitu dla poręczeń, limit dla pożyczek został już ustalony wcześniej podjętą uchwałą organu stanowiącego,
- zwiększenie planu dochodów o kwotę 107 000,00 zł w dziale 750 „Administracja publiczna” (zgodnie z zestawieniem tabelarycznym zawartym w § 3 ust. 1 projektu uchwały) i jednocześnie zwiększenie planu wydatków w dziale 757 „Obsługa długu publicznego” 75704 „Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego” (zgodnie z zestawieniem tabelarycznym zawartym w § 3 ust. 2 projektu uchwały).

Ponadto z uwagi na fakt, iż poręczenie dotyczy kredytu długoterminowego konieczna będzie nowelizacja uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr XXVI/268/2012 z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia

Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wodzisławskiego na lata 2013–2023. Stosowny projekt uchwały zarząd przedkłada pod obrady obecnej sesji Rady Powiatu.

- c. Kwota 3 463,00 zł przypada na ponadplanowe dochody z tytułu sprzedaży złomu i drewna. Dodatkowe środki finansowe jednostka planuje przeznaczyć na pokrycie kosztów zadania pn. „Rozbudowa i modernizacja PCKU”. W związku z powyższym, Zarząd Powiatu proponuje zwiększyć plan dochodów o ww. kwotę w dziale 801 „Oświata i wychowanie” (zgodnie z zestawieniem tabelarycznym zawartym w § 3 ust. 1 projektu uchwały) i jednocześnie zwiększyć plan wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80140 „Centra kształcenia ustawicznego i praktycznego oraz ośrodki dokształcania zawodowego” (zgodnie z zestawieniem tabelarycznym zawartym w § 3 ust. 2 projektu uchwały).

Biorąc pod uwagę powyższe, dokonanie nowelizacji uchwały budżetowej zgodnie z projektem przedłożonym przez Zarząd Powiatu jest zasadne.

SKARBNIK

*/-/ mgr Mariusz Rakowski*