

**UCHWAŁA NR XLII/...../2014
RADY POWIATU WODZISŁAWSKIEGO**

z dnia 24 kwietnia 2014 r.

**w sprawie poparcia stanowiska regionalnych organizacji samorządowych – sygnatariuszy
Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych w sprawie prezydenckiego
projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego
i regionalnego oraz zmianie niektórych ustaw (projekt z 30 sierpnia 2013 roku – druk sejmowy
nr 1699)**

Na podstawie art. 9 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm.) oraz § 13 ust. 4 pkt 2 Statutu Powiatu Wodzisławskiego (Dz.U. Woj. Śląskiego z 2008 r. Nr 52, poz. 1129 ze zm.)

**Rada Powiatu Wodzisławskiego
uchwala, co następuje:**

§ 1. Rada Powiatu Wodzisławskiego popiera wspólne stanowisko regionalnych organizacji samorządowych – sygnatariuszy Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych przyjęte w Poznaniu w dniu 17 marca 2014 roku w sprawie: prezydenckiego projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz zmianie niektórych ustaw (projekt z dnia 30 sierpnia 2013 roku – druk sejmowy nr 1699), którego treść stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się przekazać uchwałę Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej oraz Śląskiemu Związkowi Gmin i Powiatów w Katowicach.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wodzisławskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr.....
Rady Powiatu Wodzisławskiego
z dnia 24 kwietnia 2014 roku

WPÓLNE STANOWISKO REGIONALNYCH ORGANIZACJI SAMORZĄDOWYCH

- sygnatariuszy Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych:

Podkarpackiego Stowarzyszenia Samorządów Terytorialnych

Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Wielkopolski

Stowarzyszenia Gmin Regionu Południowo-Zachodniego Mazowsza

Stowarzyszenie Związków Gmin i Powiatów Regionu Łódzkiego

Sudecki Konwent Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów

Śląski Związek Gmin i Powiatów

Zrzeszenie Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów Województwa Lubuskiego

Związek Gmin Lubelszczyzny

Związek Gmin Pomorskich

Związek Gmin Śląska Opolskiego

przyjęte na spotkaniu w dniu 17 marca 2014 roku w sprawie:

prezydenckiego projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz zmianie niektórych ustaw (projekt z dnia 30 sierpnia 2013 roku – druk sejmowy nr 1699).

Prezydencki projekt ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz niektórych innych ustaw zgłoszony do łaski marszałkowskiej w dniu 30 sierpnia 2013 roku (druk sejmowy nr 1699) wywołuje w jednostkach samorządu terytorialnego zrzeszonych w regionalnych organizacjach samorządu terytorialnego, będących sygnatariuszami Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych szereg zasadniczych zastrzeżeń, które w pierwszej kolejności dotyczą następujących zagadnień:

- 1) referendum tematyczne (brak prognozy frekwencyjnej, brak określenia zakresu przedmiotowego referendum tematycznego, co budzi fundamentalne wątpliwości z punktu widzenia orzecznictwa i doktryny prawa oraz co może prowadzić do dekompozycji systemu sprawowania władzy w samorządach);
- 2) zespół 9 form konsultacyjnych, powodujących paraliż funkcjonowania samorządu lokalnego;
- 3) mało skuteczny sposób zabezpieczenia przywrócenia zasady funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego w oparciu o tzw. klauzule generalne;
- 4) nowy model nadzoru organu wykonawczego i zarządzającego (absolutorium udzielane przez RIO);
- 5) zawiła procedura prac nad budżetem JST niemożliwa do zrealizowania w większych miastach (w kontekście regulacji zawartych w ustawie o finansach publicznych);
- 6) zbyt liczny konwent delegatów wojewódzkich (w tym źle skonstruowane przepisy dot. organizatora konwentu wojewódzkiego).

Ze względu na rozwiązania w projekcie ustawy budzące silne kontrowersje, wskazane byłoby przeprowadzenie pogłębionej stymulacji skutków nowych rozwiązań oraz pilotażowego wdrożenia na niewielką skalę w wybranych gminach. Bez takich wdrożeń tworzenie nowych struktur i bytów prawnych jest nieuzasadnione i wysoce ryzykowne. Ponadto należy pamiętać, iż Konstytucja RP kładzie nacisk na ustrój przedstawicielski, w tym zadania JST wykonywane są za pośrednictwem ich organów stanowiących i wykonawczych. Konstytucja RP, przyznając członkom wspólnoty samorządowej prawo decydowania w referendum, nie zastępuje nimi aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy wybieralne. Popierając ideę referendum lokalnych, nasze obawy budzi jednak fakt, iż w referendum lokalnym niewielki odsetek mieszkańców będzie mógł podejmować merytoryczne decyzje wiążące dla całej wspólnoty.

Jesteśmy gotowi do współpracy i wypracowania optymalnego kompromisu w ukształtowaniu ostatecznego brzmienia projektu ustawy.

Uzasadnienie
do projektu Uchwały Nr XVII//2014
Rady Powiatu Wodzisławskiego
z dnia 24 kwietnia 2014 roku

w sprawie: **poparcia stanowiska regionalnych organizacji samorządowych – sygnatariuszy Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz zmianie niektórych ustaw (projekt z 30 sierpnia 2013 roku – druk sejmowy nr 1699)**

W dniu 30 sierpnia 2013 roku do łaski marszałkowskiej wpłynął prezydencki projekt ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz zmianie niektórych ustaw (druk sejmowy n 1699). Obecnie nad projektem trwają prace Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Projekt ustawy zawiera szereg niekorzystnych dla samorządu terytorialnego rozstrzygnięć. W szczególności te określone w „Wspólnym stanowisku regionalnych organizacji samorządowych – sygnatariuszy Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych”.

Od początku prac legislacyjnych nad prezydenckim projektem ustawy, Śląski Związek Gmin i Powiatów aktywnie angażuje się w działania krytykujące niektóre rozwiązania ww. projektu ustawy. W działania te włączyło się Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych, które to w dniu 17 marca 2014 r. przyjęło stanowisko w sprawie prezydenckiego projektu ustawy. Jednym z sygnatariuszem Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych jest Śląski Związek Gmin i Powiatów, który zwraca się z prośbą o poparcie wypracowanego stanowiska.

Sekretarz Powiatu

/-/ mgr Grażyna Durczok