

Wodzisław Śląski, dnia 25 kwietnia 2008 roku

WOA.0716-2/60/08

**Pan
Przewodniczący Rady
Powiatu Wodzisławskiego**

Realizując Uchwałę Nr VIII/100/2007 Rady Powiatu Wodzisławskiego z dnia 31 maja 2007 roku w imieniu Zarządu Powiatu Wodzisławskiego przekazuję sprawozdanie z realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego.

Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego przewidywany do realizacji w latach 2007 do 2010 zbudowany został w oparciu o elementy programu realizowanego w latach 2003 do 2006, oraz rządowego programu ograniczenia przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem bezpieczniej” konstruowanego w myśl założeń wypracowanych przez Radę Ministrów w dokumencie „Strategia Rozwoju Kraju 2007 – 2015”. Celem głównym programu jest „Wzrost realnego bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Wodzisławskiego”. To zadanie realizowane jest poprzez: ograniczanie przestępczości i zmniejszenie liczby zagrożeń, wzrost poczucia bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania, poprawę wizerunku instytucji działających na rzecz bezpieczeństwa, zapobieganie patologiom społecznym jako zjawiskom kryminogennym (alkoholizm, narkomania, przemoc w rodzinie itp.), podnoszenie poziomu bezpieczeństwa i jakości życia, zwiększanie bezpieczeństwa w komunikacji i w ruchu drogowym.

Powierzenie Zarządowi Powiatu Wodzisławskiego realizacji określonych w Programie (...) zadań wymaga oddziaływania na wiele płaszczyzn życia publicznego, co z kolei pozytywnie wpływa na integrację działań podmiotów samorządowych, społecznych i instytucji mających możliwość i obowiązek podejmowania inicjatyw na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Rada Powiatu podejmując uchwałę przyjmującą Program (...), którego głównym celem jest „Wzrost realnego bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Wodzisławskiego” wskazała Zarządowi Powiatu następujące kierunki działań: **przestępczość, zagrożenia – sytuacje kryzysowe, infrastruktura drogowa, edukacja i wychowanie, propagowanie programu – działania promocyjno-informacyjne.**

Skuteczna realizacja założeń programowych wymaga koordynacji działań organów powołanych do ochrony ładu i porządku publicznego jakimi są Policja, Straż Pożarna z organami jednostek administracji samorządu terytorialnego, ich jednostkami pomocniczymi, wspólnotami mieszkaniowymi, organizacjami społecznymi, środowiskami gospodarczymi i sportowymi Powiatu Wodzisławskiego. Istotną rolę w koordynacji tych przedsięwzięć w pierwszym roku realizacji Programu (...) odgrywała Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Z inspiracji Komisji, Zarząd Powiatu zorganizował i przeprowadził w dniu 5 listopada 2007 roku konferencję pt. „Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców w ruchu drogowym na terenie Powiatu Wodzisławskiego”. W konferencji zorganizowanej w Powiatowym Centrum Konferencyjnym udział wzięli przedstawiciele Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach, Sekcji Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Wodzisławiu Śląskim, Komendy Straży Miejskiej w Wodzisławiu Śląskim, Prokuratury Rejonowej w Wodzisławiu Śląskim, Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Wodzisławiu Śląskim, Dyrektor SP ZOZ w Rydułtowach, Przewodniczący Rady Powiatu, wójtowie i burmistrzowie gmin Powiatu Wodzisławskiego, radni miejscy i powiatowi, przedstawiciele organizacji pozarządowych, dyrektorzy i uczniowie szkół ponadgimnazjalnych Powiatu Wodzisławskiego. Na konferencji przedstawiciele Policji i Straży Miejskiej ocenili aktualny stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym na terenie Powiatu Wodzisławskiego, jednocześnie wskazując jakie działania były prowadzone w celu jego zapewnienia oraz wykazując, jakie przedsięwzięcia będą podejmowane w przyszłości. W toczącej się dyskusji władarze miast i gmin Powiatu Wodzisławskiego wskazywali na miejsca szczególnie niebezpieczne w zakresie ruchu drogowego, jednocześnie przedstawiając propozycje przedsięwzięć do zrealizowania (w zakresie których plany już zostały podjęte), mających na celu minimalizację tych zagrożeń. Liczne pytania i dyskusja wykazały, iż istniejące oczekiwania społeczne w zakresie bezpieczeństwa na drogach Powiatu Wodzisławskiego zmierzają w kierunku: profilaktyki edukacyjnej dzieci i młodzieży dotyczącej bezpieczeństwa w ruchu drogowym, poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu drogowego poprzez budowę ścieżek rowerowych, zwiększenie liczby chodników, zabudowę masztów na fotoradary - w miejscach szczególnie zagrożonych, opracowanie powiatowej mapy miejsc szczególnie niebezpiecznych. Te wnioski są aktualnie przedmiotem prac Komisji Bezpieczeństwa.

Również w listopadzie 2007 roku na zwołanym przez Starostę Powiatu Wodzisławskiego Konwencie Miast i Gmin Powiatu Wodzisławskiego omawiano sprawy związane z bezpieczeństwem mieszkańców Powiatu. Tematyka obrad obejmowała: bezpieczeństwo podczas odbywających się imprez masowych w szczególności imprez sportowych, zagrożenia mogące wystąpić po zniesieniu kontroli granicznych w związku z przystąpieniem Polski do strefy Schengen. Dyskutowano również nad możliwością utworzenia kolejnych Posterunków Policji w gminach Lubomia i Godów. Wyczerpujących informacji w powyższej tematyce udzielił Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Wodzisławiu Śląskim, który jednocześnie jest członkiem Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Komendant w zakresie bezpieczeństwa imprez masowych przedstawił zarówno obowiązki organizatorów imprez jak i Policji, wynikające z ustawy o imprezach masowych, wskazał w jaki sposób Policja zabezpiecza te imprezy od strony technicznej i jakie koszty są z tego tytułu ponoszone. Referując temat Komendant wykazał, iż współpraca pomiędzy Policją a jednostkami samorządu terytorialnego wpływa w sposób istotny na zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom tych imprez. Przedstawiając zagrożenia wynikające z przystąpienia Polski do strefy Schengen, które mogą wystąpić na terenie Powiatu, Komendant wskazał jakie przedsięwzięcia zaradcze zostały podjęte aby im zapobiec, informując zgromadzonych na Konwencie o nawiązaniu współpracy z Policją

z Czech oraz o planowanych wspólnych działaniach prewencyjnych obejmujących między innymi polsko-czeskie patrole policji zarówno na terenie przygranicznym Czech jak i Polski.

W pierwszym roku realizacji Programu (...) Zarząd szczególną uwagę skupił na zadaniu związanym z zapewnieniem bezpieczeństwa w szkołach. Celem zdiagnozowania problemów bezpieczeństwa uczniów w szkołach i ich otoczeniu, przeprowadzono szereg spotkań w których uczestniczyli pracownicy Wydziału Oświaty, przedstawiciele kuratorium oraz Policji, Rad Pedagogicznych szkół ponadgimnazjalnych, rodziców uczniów oraz Samorządu Uczniowskiego. Wnioski, które zostały wypracowane w wyniku tych spotkań wskazują, że uczniowie na terenie szkoły mają poczucie własnego osobistego bezpieczeństwa, dostrzegają wysiłki dyrekcji i nauczycieli w organizowaniu bezpiecznych warunków nauki (dyżury nauczycieli na przerwach, bezpieczne i higieniczne warunki w klasach, na sali gimnastycznej), jednak widzą problemy związane z bezpieczeństwem wśród samych uczniów (liczne bójkі, agresja wobec słabszych, porachunki koleżeńskie, przemoc psychiczna, wyłudzenie pieniędzy, łatwość wejścia do budynku szkoły osób niepożądanych). Aby temu przeciwdziałać Powiat Wodzisławski przystąpił do realizacji Rządowego programu wspierania w latach 2007 – 2009, mającego na celu zapewnienie bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w publicznych szkołach i placówkach „Monitoring wizyjny w szkołach i placówkach”.

W roku 2007 sześć zespołów szkół ponadgimnazjalnych (Zespół Szkół im. 14 Pułku Powstańców Śl. w Wodzisławiu Śląskim, Zespół Szkół Ekonomicznych w Wodzisławiu Śląskim, Zespół Szkół Technicznych w Wodzisławiu Śląskim, Zespół Szkół Zawodowych w Wodzisławiu Śląskim, Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Pszowie oraz Specjalny Ośrodek Szkolno – Wychowawczy w Wodzisławiu Śląskim) otrzymało monitoring wizyjny. Te działania w sposób istotny wpłyną na podniesienie poziomu bezpieczeństwa uczniów tych szkół. W maju 2008 roku podjęte zostały decyzje, które skutkują złożeniem kolejnego wniosku o monitoring wizyjny dla szkół, które nie otrzymały środków w minionym roku tj. Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 1 w Rydułtowach, Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 2 w Rydułtowach, Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Wodzisławiu Śląskim i Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Radlinie.

Każda ze szkół i placówek oświatowych realizuje programy dotyczące bezpieczeństwa uczniów, w tym program profilaktyczny związany z przeciwdziałaniem przestępczości wśród nieletnich i zwalczania patologii. „Alkohol kradnie wolność”, „Tak czy nie”, „Narkotykom – nie”, „Bezpieczna szkoła”, „Przeciw agresji” to niektóre z programów profilaktyki uzależnień, promujących zdrowy tryb życia.

Szkoły wdrażają również procedury postępowania na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa uczniów. Policja, Straż Miejska, a także rodzice są pierwszymi podmiotami, które powiadamia się w momencie zagrożenia zdrowia i bezpieczeństwa uczniów. W szkołach organizowane są spotkania i konferencje z udziałem przedstawicieli policji, straży miejskiej czy straży pożarnej. Organizowane są również instruktaże pierwszego reagowania na wypadek zagrożenia, młodzież nabywa również podstawowe umiejętności w zakresie udzielania pierwszej pomocy. W szkołach przy udziale Straży Pożarnej i Policji organizowane są konkursy wiedzy pożarniczej oraz znajomości przepisów ruchu drogowego.

Dużą wagę Zarząd Powiatu przywiązuje do organizacji przez szkoły zajęć pozalekcyjnych. Zorganizowane formy spędzania wolnego czasu są ważnym elementem procesu edukacyjno - wychowawczego. Powiat Wodzisławski przeznaczył środki finansowe na realizację w szkołach ponadgimnazjalnych ponad 139 godzin tygodniowo zajęć pozalekcyjnych. W miesiącach wrzesień – grudzień 2007 roku szkoły ponadgimnazjalne Powiatu Wodzisławskiego uczestniczyły w Rządowym Programie wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży w roku 2007. Aktywizacja jednostek samorządu

terytorialnego i organizacji pozarządowych skutkowało wdrożeniem programu pod nazwą „Wszelchstronny Rozwój”, który polegał na realizacji dodatkowych zajęć pozalekcyjnych aktywizujących (sportowych, artystycznych) skierowanych do absolwentów wszystkich szkół. Na realizację tych założeń programowych pozyskano ponad 1 milion złotych. Zorganizowano imprezy sportowe: turnieje, zawody, konkursy, wykorzystując nowoczesną bazę - kompleks sportowy - w Wodzisławiu Śląskim przy ul. Pszowskiej. W tych przedsięwzięciach istotną rolę odegrały organizacje pozarządowe oraz podmioty prywatne.

Bardzo ważnym elementem wyeksponowanym w Programie (...), który w sposób znaczący może wpływać na bezpieczeństwo mieszkańców Powiatu, a który jest realizowany przez Zarząd Powiatu, są “zagrożenia wynikające z sytuacji kryzysowych”. Niestety w okresie od marca 2007 do kwietnia 2008 roku na terenie Powiatu Wodzisławskiego wystąpiły zdarzenia stwarzające zagrożenie dla życia i zdrowia mieszkańców Powiatu. Zarząd Powiatu oraz służby powołane do działań kryzysowych reagowały w następujących sytuacjach:

1. Zagrożenie lokalne w gminie Lubomia. W skutek awarii lokalnej instalacji wodnej rozdzielczej oraz przesyłowej wystąpiły trudności z dostarczaniem dla mieszkańców gminy wody pitnej oraz wody do celów gospodarczych. Decyzje podjęte po otrzymaniu informacji o w/w zdarzeniu przez Starostę Powiatowego kierowane przez pracowników komórki zarządzania kryzysowego skutkowały:

- niezwłocznym, powiadomieniem CZKW oraz służby inspekcji oraz straży,
- podjętymi działaniami, które doprowadziły do zaspokojenia zapotrzebowanie na wodę pitną oraz wodę do celów gospodarczych,
- prowadzeniem odpowiedniej polityki informacyjnej mającej na celu zapobieżenie dezorganizacji na zagrożonym terenie,
- podjęciem działań mających na celu usprawnienie przywrócenia centralnego zaopatrzenia w wodę mieszkańców gminy.

2. Wrzesień 2007 roku. Wskutek intensywnych opadów deszczu gwałtownie podniósł się poziom wody w rzekach Odra i Olza. W dniu 7 września Wojewoda Śląski ogłosił stan pogotowia przeciwpowodziowego. Decyzje podjęte po otrzymaniu informacji o wprowadzeniu stanu pogotowia przez Starostę Powiatowego kierowane przez pracowników komórki zarządzania kryzysowego skutkowały:

- wprowadzeniem stałego monitoringu poziomu wód w w/w rzekach,
- zorganizowaniem wizji lokalnej w zagrożonych miejscach,
- dokonaniem przeglądów stanu wałów oraz urządzeń hydrotechnicznych,
- podjęciem działań prewencyjnych takich jak np. otwarcie Polderu Buków oraz dokonanie zrzutu do niego nadmiaru wody, co w rezultacie doprowadziło do obniżenia poziomu wód w rzekach.

Wydane decyzje, a w konsekwencji na ich podstawie podjęte działania, pomogły zapobiec wystąpieniu większych start w mieniu na terenach zalewowych (ogółem straty wyniosły jedynie 500 000 zł). Stan pogotowia został odwołany przez Wojewodę Śląskiego w dniu 10 września.

3. Luty 2008 roku. W dniach 23 i 24, w skutek niekorzystnych zjawisk atmosferycznych w postaci silnych wiatrów wystąpiły zagrożenia, które spowodowały poważne zniszczenia w mieniu mieszkańców Powiatu. Koordynacją działań związanych z akcjami ratowniczymi oraz usuwaniem skutków wichury zgodnie z dyspozycjami Starosty Powiatowego zajmowali się pełniący dyżur w PCZK Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego oraz podinspektor

Referatu Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śląskim. Ogółem w tych dniach odnotowano 19 niebezpiecznych zdarzeń, w tym 13 spowodowały przewrócone drzewa. W Rydułtowach został zerwany dach domu jednorodzinny, z budynku ewakuowano mieszkańców, zabezpieczono pozostawione mienie, udzielono niezbędnej pomocy w celu zabezpieczenia lokalu zastępczego dla poszkodowanych.

4. Kwiecień 2008 roku. 1 kwietnia w Szpitalu Miejskim w Rydułtowach stwierdzono zakażenie wewnątrzszpitalne. W trzech przypadkach u noworodków wypisanych wcześniej z oddziału stwierdzono zakażenia bakteryjne. Decyzją Starosty Powiatu Wodzisławskiego po uzyskaniu wstępnych informacji w trybie alarmowym powołano Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego. Efektem podejmowanych działań było:

- powiadomienie CZKW, Dyżurnego Lekarza Wojewódzkiego oraz służby inspekcji,
- spotkanie robocze pod przewodnictwem Starosty Powiatu Wodzisławskiego, przeprowadzone na miejscu zdarzenia,
- podjęcie decyzji przez Dyrektora SP ZOZ w sprawie czasowego wyłączenia oddziału z użytkowania,
- przekierowanie pacjentów wymagających hospitalizacji do SP ZOZ w Wodzisławiu Śląskim.

W dniu 7 kwietnia 2008 roku wznowiono działalność zamkniętych oddziałów szpitalnych.

5. Kwiecień 2008 roku. W dniu 7 kwietnia 2008 roku, w Radlinie przy ul. Orkana 8 w Zakładzie Pielęgniarsko-Lekarskim „Pigułka”, w którym hospitalizowanych było 18 osób, ujawniono fakt braku bieżącej wody i prądu oraz rażące naruszenie przepisów sanitarnych powodujące wystąpienie realnego zagrożenia epidemiologicznego. Decyzje podjęte po otrzymaniu informacji o sytuacji w Zakładzie przez Starostę Powiatowego skutkowały:

- dokonaniem oględzin stanu pomieszczeń NZOZ-u,
- decyzją Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o czasowym zawieszeniu działalności NZOZ-u,
- dokonaniem ewakuacji pensjonariuszy z Zakładu i umieszczeniem ich w Szpitalu Miejskim oraz OPS w Raciborzu.

Realizacja założeń Programowych (...) związanych z sytuacjami kryzysowymi przez Starostę Powiatowego oraz Zarząd Powiatu polegała w głównej mierze na kierowaniu działaniami związanymi z monitorowaniem i usuwaniem skutków zaistniałych zagrożeń na terenie Powiatu. Równolegle jednak prowadzone były działania o charakterze profilaktycznym - prewencyjnym. Bez wątplenia należy do nich zaliczyć:

- 1) dokonywanie corocznych przeglądów koryt rzek, potoków, wałów, zbiorników i innych urządzeń przeciwpowodziowych usytuowanych na terenie Powiatu,
- 2) występowanie do administratorów urządzeń hydrotechnicznych w celu usunięcia usterek stwierdzonych podczas przeglądów,
- 3) udział w ćwiczeniach na rzece Odra wraz z jednostkami zespolonymi PSP z terenu Województwa Śląskiego oraz Czech,
- 4) przeprowadzanie testów urządzeń służących do alarmowania i ostrzegania ludności (np. syreny),
- 5) prowadzenie polityki informacyjnej dotyczącej zabezpieczenia przed zagrożeniami na potrzeby podmiotów, które zwróciły się do Starosty o udzielenie informacji na ten temat,
- 6) wydawanie zaleceń dla organów administracji służb, inspekcji w zakresie przygotowania i prowadzenia akcji ratowniczych oraz sporządzania stosownej dokumentacji dotyczącej sytuacji kryzysowej,

- 7) wspólnie z KPP PSP w Wodzisławiu Śląskim pełnienie całodobowego dyżuru w celu zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego,
- 8) zwoływanie spotkań Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, zgodnie z rocznym planem oraz zebrań w niepełnym składzie w razie wystąpienia sytuacji kryzysowych (odbyły się trzy takie spotkania),
- 9) organizowanie spotkań roboczych z przedstawicielami samorządu terytorialnego oraz służb inspekcji, straży i policji, dotyczących procedur działania i powiadamiania w przypadku wystąpienia zagrożeń epizootycznych i epidemicznych,
- 10) bieżące przekazywanie do gmin i CZKW informacji o zagrożeniach mogących wystąpić na skutek:
 - silnych wiatrów i huraganów,
 - gwałtownych opadów atmosferycznych,
 - wahań temperatury,
 - pożarów o charakterze lokalnym,
 - podtopień i powodzi,
 - innych zagrożeń mogących mieć wpływ na bezpieczeństwo oraz życie i zdrowie mieszkańców.

Realizując cel główny Programu (...) jakim jest „wzrost realnego bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Wodzisławskiego”, Zarząd Powiatu pokłada duży nacisk na poprawę bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego. Środki finansowe kierowane na wydatki Powiatowego Zarządu Dróg związane między innymi z zimowym utrzymaniem dróg, remontami chodników, nawierzchni dróg, modernizacją skrzyżowań, budową kanalizacji deszczowych, nowych chodników, utrzymanie oznakowania poziomego, pionowego oraz sygnalizacji świetlnej, wpływają bezpośrednio lub pośrednio na poprawę bezpieczeństwa na drogach.

W roku 2007 Powiatowy Zarząd Dróg otrzymał środki w wysokości 5 400 346,00 zł. W trakcie roku dodatkowo pozyskano następujące środki finansowe:

- 1 460 000,00 zł – nadwyżka budżetowa,
- 1 058 796,57 zł – porozumienia z Gminami i Miastami Powiatu Wodzisławskiego na wspólną realizację zadań przy drogach powiatowych,
- 880 552,37 zł – porozumienia z Kompanią Węglową i Jastrzębską Spółką Węglową S.A.
- 150 000,00 zł – Powiatowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

Łącznie wydano kwotę około 8900 tys. złotych.

Nie bez znaczenia dla realizacji założeń Programu (...) jest sprawne funkcjonowanie służb Policji i Straży Pożarnej. Zarząd Powiatu dostrzegając konieczność stworzenia tym służbom warunków technicznych do sprawnego działania, podjął decyzję o dofinansowaniu zakupu sprzętu.

Środki przekazane Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej zostały przeznaczone na:

- 371,40 zł. - zakup lizaków podświetlanych do kierowania ruchem,
- 2 512,06 zł. - zakup latarek dwużarnikowych,
- 4 663,06 zł. - zakup pilarki ratowniczej,
- 4 060,65 zł. - zakup miernika gazowego,
- 4 067,07 zł. - zakup butów gumowych bojowych,
- 4 879,20 zł. - zakup hełmów strażackich,

- 53 792,24 zł. - wymiana bram garażowych.

Środki finansowe w wysokości 77000,00 zł. przekazane Komendzie Powiatowej Policji zostały przeznaczone na:

- zakup zestawów komputerowych, kserokopiarek, urządzeń do badania trzeźwości, radiotelefonów, monitoringu w policyjnej izbie zatrzymań,
- remont pojazdu służbowego będącego w dyspozycji Komisariatu policji w Gorzycach (kwota 3500,00 zł.).

Integralną częścią sprawozdania z realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego będą sprawozdania Komendanta Powiatowego Policji o stanie bezpieczeństwa publicznego w Powiecie oraz sprawozdanie o bezpieczeństwie przeciwpożarowym i przeciwpowodziowym złożone przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej.

STAROSTA

/-/ mgr Jerzy Rosół