

Projekt

z dnia 18 listopada 2015 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA Nr XIII/...../2015
RADY POWIATU WODZISŁAWSKIEGO**

z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Związków Zawodowych oraz przedstawiciela samorządu zawodów medycznych działających przy Powiatowym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim na działalność Rady Społecznej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim

Na podstawie przepisu art. 12 pkt 11) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 1445) i art. 48 ust. 5 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 618 ze zm.), w związku z art. 227 i 229 pkt 4) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.)

**Rada Powiatu Wodzisławskiego
uchwala, co następuje:**

§ 1. Odmawia się uwzględnienia skargi Związków Zawodowych oraz przedstawiciela samorządu zawodów medycznych działających przy Powiatowym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim na działalność Rady Społecznej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim.

§ 2. Uzasadnienie wydanego rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu zobowiązując do zawiadomienia Skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Odpowiedzialny za przygotowanie	PRZEWODNICZĄCY <i>[Podpis]</i>	Biuro Prawne	Radca Prawny Kt. 1041 <i>[Podpis]</i> Adam Duży	Zarząd		
data i podpis		data i podpis	<i>[Podpis]</i>	data i podpis		
Dostarczone do WRZ w dniu 18.11.2015		Skierowano do komisji		opinie	Głosowanie na sesji	Druk nr
Wpł.	18.11.2015	<input checked="" type="checkbox"/> Komisja Rewizyjna <input checked="" type="checkbox"/> Komisja Organizacyjna <input checked="" type="checkbox"/> Komisja Budżetu <input checked="" type="checkbox"/> Komisja Infrastruktury <input checked="" type="checkbox"/> Komisja Zdrowia <input checked="" type="checkbox"/> Komisja Oświaty <input checked="" type="checkbox"/> Komisja Sportu	PRZEWODNICZĄCY RADY POWIATU wpłynęło dnia 18.11.2015 ✓		za przeciw wstrzym	9
L. dz.	zał.					

Uzasadnienie wydanego rozstrzygnięcia skargi Związków Zawodowych oraz przedstawiciela samorządu zawodów medycznych działających przy Powiatowym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim na działalność Rady Społecznej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim.

W dniu 13 października 2015 r. do Starosty Wodzisławskiego wpłynęła skarga podpisana przez :

- Panią Małgorzatę Żebrek reprezentującą Międzyzakładową Organizację Związkową NSZZ „SOLIDARNOŚĆ” przy Powiatowym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim,
- Panią Renatę Żmudzińska reprezentującą Związek Zawodowy Pracowników Ochrony Zdrowia przy Powiatowym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim,
- Panią Jolantę Muskała reprezentującą Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych Międzyzakładową Organizację Związkową przy Powiatowym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim,
- Panią Mariolę Mandel reprezentującą Komisję Zakładową Związek Zawodowy „KONTRA” przy Powiatowym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim,
- Panią Grażynę Borowską – Pełnomocnika Okręgowej Izby Pielęgniarek i Położnych w Katowicach,

na działania Rady Społecznej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim.

Skarżące podniosły w skardze, że biorąc udział w posiedzeniu Rady Społecznej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim, nie zostały dopuszczone do głosu, mimo tego, że zgodnie z art. 48 ust. 8 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej przedstawiciele samorządów zawodów medycznych mają prawo uczestniczyć z głosem doradczym.

Na zasadzie art. 48 ust. 5 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej rada powiatu posiada kompetencję w zakresie powołania i odwołania rady społecznej podmiotu przez nią utworzonego.

W oparciu o przepis art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego Starosta Wodzisławski w dniu 15 października 2015 r. przekazał skargę Radzie Powiatu Wodzisławskiego jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

Zgodnie z przepisami art. 229 pkt 4) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność rady społecznej (innych jednostek organizacyjnych) jest rada powiatu.

Jednocześnie w dniu 13 października 2015 r. wpłynęły pisma podpisane przez Panią Renatę Żmudzińską, których adresatami byli:

- Przewodniczący Rady Powiatu,
 - Komisja Organizacyjna,
 - Komisja Zdrowia i Pomocy Społecznej,
 - Komisja Strategii i Rozwoju Powiatu,
- wraz z treścią tej samej skargi.

Na posiedzeniach w miesiącu października Przewodniczący ww. Komisji przedstawili pisma i umożliwili zabranie głosu Skarżącym. Uczestniczące w posiedzeniu Komisji Organizacyjnej w dniu 28 października br. przedstawicielki Związków Zawodowych oraz przedstawicielka samorządu zawodów medycznych działających przy Powiatowym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim przedstawiły postawione zarzuty oraz domagały się przeprowadzenia dowodu na okoliczności podniesione w skardze poprzez przesłuchanie nagrania z posiedzenia Rady Społecznej. Po wysłuchaniu Skarżących Komisja Organizacyjna wskazała na konieczność przeprowadzenia wyjaśnień zaistniałej sytuacji, a zatem wyznaczenia nowego terminu rozpatrzenia przez Radę Powiatu przedmiotowej skargi i w tym zakresie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały stanowiący inicjatywę uchwałodawczą Przewodniczącego Rady Powiatu.

Opierając się na przepisie art. 237 § 1 K.p.a, który zobowiązuje organ do rozpatrzenia skargi bez zbędnej zwłoki, nie później niż w ciągu miesiąca, zaś o każdym przypadku niezakończonym w ww. terminie należy zawiadomić strony podając przyczyny zwłoki i wskazać nowy termin rozpatrzenia skargi, w dniu 29 października 2015 r. Rada Powiatu Wodzisławskiego podjęła Uchwałę Nr XII/139/2015 w sprawie wskazania nowego terminu rozpatrzenia skargi Związków Zawodowych oraz przedstawiciela samorządu zawodów medycznych działających przy Powiatowym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim na działalność Rady Społecznej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląski. W uchwale wskazano nowy termin rozpatrzenia przedmiotowej skargi na dzień 26 listopada 2015 r. Uzasadniając powyższe powołano się na konieczność podjęcia czynności wyjaśniających jak również na tryb pracy Rady Powiatu. Jednocześnie skarga została przekazana do Komisji Organizacyjnej celem przeprowadzenia wyjaśnień zaistniałych okoliczności będących powodem postawienia zarzutów. W dniu 18 listopada 2015 r. Komisja Organizacyjna przystąpiła do czynności jej powierzonych.

W wyniku wyjaśnień udzielonych przez Przewodniczącego Rady Społecznej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim Pana Leszka Bizonia oraz Członków Rady Społecznej ustalono, że posiedzenia Rady Społecznej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim odbywają się na podstawie regulaminu Rady Społecznej. Zgodnie z art. 48 ust. 11 ustawy o działalności leczniczej sposób zwoływania posiedzeń rady społecznej, tryb pracy i podejmowania uchwał określa regulamin uchwalony przez radę społeczną i zatwierdzony przez podmiot tworzący. Obrady Rady Społecznej prowadzone są zgodnie z porządkiem obrad przyjętym przez Radę Społeczną, a obrady prowadzi Przewodniczący Rady Społecznej i udziela głosu. Przewodniczący Rady Społecznej potwierdził, że zgodnie z art. 48 ust. 8 ustawy o działalności leczniczej w posiedzeniach rady społecznej, w której skład nie wchodzi przedstawiciel Naczelnej Rady Lekarskiej lub Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych, mają prawo uczestniczyć, z głosem doradczym, przedstawiciele samorządów zawodów medycznych.

Obrady posiedzenia Rady Społecznej przeprowadzane były na podstawie przyjętego porządku obrad. Według wyjaśnień Przewodniczącego Rady Społecznej proponowany porządek obrad posiedzenia w dniu w dniu 8 października 2015 r. nie budził zastrzeżeń członków Rady, a uczestniczący w posiedzeniu przedstawiciele związków zawodowych oraz przedstawiciel samorządu zawodów medycznych nie sugerowali konieczności wprowadzenia zmian, w tym jego rozszerzenia.

Wobec zapisu ustawy Przewodniczący Rady Społecznej umożliwił biorącym udział w posiedzeniu zabranie głosu, jednak w chwili przystąpienia do głosowania, zaniechał udzielania głosu, odsyłając zgromadzonych przedstawicieli związków zawodowych oraz organów samorządu zawodowego do punktu porządku obrad przewidującego wolne głosy

i wnioski. Przewodniczący Rady Społecznej podniósł ponadto, że nikt członków Rady Społecznej nie złożył wniosku o zmianę porządku obrad, wobec czego obrady były prowadzone zgodnie z przyjętym porządkiem.

Ze złożonych wyjaśnień wynika, iż każdorazowo o posiedzeniu Rady Społecznej informowane są wszystkie organizacje zawodowe działające w PPZOZ poprzez skierowanie pism do ich przewodniczących. Materiały będące przedmiotem obrad posiedzenia są dostępne w Sekretariacie Dyrekcji.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że przepis art. 48 ust. 8 ustawy o działalności leczniczej stanowi, iż w posiedzeniach rady społecznej, w której skład nie wchodzi przedstawiciel Naczelnej Rady Lekarskiej lub Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych i mają prawo uczestniczyć, z głosem doradczym, przedstawiciele samorządów zawodów medycznych, a nie przedstawiciele związków zawodowych, działających na terenie zakładu pracy.

Mając na uwadze, iż Rada Społeczna PPZOZ nie posiada w składzie przedstawicieli Naczelnej Rady Lekarskiej jak również Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych, stąd też każdorazowo o posiedzeniu informowana jest Pełnomocnik Okręgowej Izby Pielęgniarek i Położnych w Katowicach.

Rada Społeczna jest organem kolegialnym, inicjującym i opiniodawczym podmiotu tworzącego, doradczym kierownika, podejmującym decyzje w formie uchwał. Przedmiotem spornego posiedzenia było wydanie opinii dotyczących przekształcenia struktury organizacyjnej, rozszerzenia działalności PPZOZ, które przedstawiane są podmiotowi tworzącemu. Z kolei wydane opinie dot. zmian w regulaminie organizacyjnym zakładu jak również wniosków w sprawie zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz w sprawie otrzymanych darowizn są niezbędne w działalności kierownika zakładu – Dyrektora PPZOZ.

Z porządku obrad wynika, że w dniu 8 października 2015 r. na swym posiedzeniu Rada Społeczna podejmowała uchwały wyłącznie o charakterze opiniującym, którymi posiłkuje się organ tworzący oraz kierownik zakładu, lecz nie są one decyzjami administracyjnymi w konkretnej sprawie. Z tego też względu złożenie skargi nie wstrzymuje ich wykonania. W trakcie rozpatrywania projektów uchwał na każdym szczeblu obowiązujące są zasady, w których po ogłoszeniu przystąpienia do głosowania nie jest możliwe dopuszczenie do głosu zarówno członków rady, a tym bardziej innych osób uczestniczących w obradach. Przedstawiciele organizacji związkowych pomimo możliwości uczestniczenia w posiedzeniu nie mają prawa głosowania, gdyż nie są członkami Rady Społecznej. Należy jednak podkreślić, iż stanowiska strony związkowej są pomocne w kształtowaniu polityki zdrowotnej w Powiecie Wodzisławskim.

Stosownie do przepisu art. 227 K.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.


Mając na uwadze ww. przepisy Komisja Organizacyjna Rady Powiatu Wodzisławskiego nie dopatrzyła się żadnego dowodu na poparcie zarzutów poczynionych w skardze.

W związku z powyższym Komisja Organizacyjna Rady Powiatu Wodzisławskiego uznała, iż w powyższej sprawie zarzuty wobec działań Rady Społecznej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim są bezpodstawne i w konsekwencji wnosi do Rady Powiatu Wodzisławskiego o uznanie skargi za bezzasadną.

**Uzasadnienie do projektu
Uchwały Nr XIII/...../2015
Rady Powiatu Wodzisławskiego
z dnia 26 listopada 2015 roku**

w sprawie: **rozpatrzenia skargi Związków Zawodowych oraz przedstawiciela samorządu zawodów medycznych działających przy Powiatowym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim na działalność Rady Społecznej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim**

Po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających wobec zarzutów zawartych w skardze, Komisja Organizacyjna występuje z inicjatywą uchwałodawczą w przedmiotowej sprawie.

Przewodniczący
Komisji Organizacyjnej

Adam Krzyżak