

- Projekt -

**Uchwała L/...../2006
Rady Powiatu Wodzisławskiego
z dnia 26 października 2006 roku**

w sprawie: rozpatrzenia skargi Pana
roku na Starostę Powiatu Wodzisławskiego.



z dnia 20 sierpnia 2006

Na podstawie przepisu art. 12 pkt 11) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) w zw. z art. art. 227, 229 pkt 4) i 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2000 r., nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)

**Rada Powiatu Wodzisławskiego
uchwala, co następuje:**

§ 1

Odmawia się uwzględnienia skargi
na Starostę Powiatu Wodzisławskiego dotyczącą kwestionowanych przez skarżącego odpowiedzi Starosty na kierowaną do niego korespondencję.



z dnia 20 sierpnia 2006 roku

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu oraz zobowiązuje się Go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do projektu uchwały Nr L/.../2006 Rady Powiatu Wodzisławskiego z dnia 26 października
2006 roku w sprawie : rozpatrzenia skargi [redacted] z dnia
20 sierpnia 2006 roku na działalność Starosty Powiatu Wodzisławskiego

Pismem z dnia 6 września 2006 roku (nr BD – OKIII/0554/143/06) doręczonym w dniu 8 września 2006 roku Wojewoda Śląski przekazał Radzie Powiatu Wodzisławskiego skargę [redacted] na działalność Starosty Powiatu Wodzisławskiego jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia w myśl przepisu art. 229 pkt 4) KPA.

[redacted] pismem z dnia 20 sierpnia 2006 roku doręczonym w Gabinetzie Wojewody w dniu 4 września 2006 roku zwrócił się o określenie, czy uzasadnione jest przeprowadzanie konkursów na stanowiska nie będące stanowiskami urzędniczymi z uwagi na brak rzetelnej odpowiedzi Starosty Powiatu Wodzisławskiego w tym zakresie. Do pisma w/w załączył dotychczasową korespondencję w sprawie, a to:

1/pismo z 18 maja 2006 roku doręczone tego samego dnia w Kancelarii Ogólnej Starostwa Powiatowego o wyjaśnienie dlaczego w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym (dalej: „SOSW”) we wrześniu [2005] zatrudniono Kierownika Administracyjno – Gospodarczego bez przeprowadzenia konkursu na to stanowisko, podczas gdy kilka miesięcy później w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Wodzisławiu Śl. przy ul. Wyszyńskiego 41 ogłoszono konkurs na stanowisko urzędnicze Kierownika Administracyjno – Gospodarczego;

2/ kserokopia warunków naboru na wolne stanowisko urzędnicze w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych – Kierownika Administracyjno – Gospodarczego,

3/ odpowiedź Starosty Powiatu Wodzisławskiego z dnia 2 czerwca 2006 roku (nr EOW 0065 – 13/ 1863/ 2006), w którym wyjaśnia się w/w, iż nabór na stanowiska urzędnicze jest naborem konkurencyjnym z mocy prawa, podczas gdy o sposobie naboru na inne stanowiska decyduje zainteresowany pracodawca oraz że stanowisko kierownika gospodarczego jest stanowiskiem pracowniczym, a nie urzędniczym, co nie wyklucza wszakże możliwości naboru na w/ w stanowisko w trybie konkursowym. Wyjaśnia się nadto w/ w, iż dyrektorzy wyżej wskazanych szkół nie przekroczyli swoich uprawnień ani przepisów prawa;

4/ pismo [redacted] z dnia 10 czerwca 2006 roku doręczone w Kancelarii Ogólnej Starostwa Powiatowego w dniu 12 czerwca 2006 roku polemizujące z w/ w odpowiedzią wraz z interpretacją spornych przepisów prawa skarżącego.

5/ odpowiedź Starosty Powiatu Wodzisławskiego z dnia 25 lipca 2006 roku (nr EOW. 0065 – 13/ 2178/ 2006) podtrzymujące dotychczasowe stanowisko w sprawie, wyjaśniające różnice pomiędzy pracodawcą a reprezentantem pracodawcy wraz z informacją o zatrudnieniu na stanowisku kierownika gospodarczego w SOSW.

Zgodnie z przepisem art. 3 ustawy z dnia 22 marca 1990 roku o pracownikach samorządowych, w brzmieniu nadanym od dnia 7 sierpnia 2005 roku:

„1. Pracownikiem samorządowym może być osoba, która:

- 1) jest obywatelem polskim,
- 2) posiada kwalifikacje zawodowe wymagane do wykonywania pracy na określonym stanowisku,
- 3) ukończyła 18 rok życia i ma pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzysta z pełni praw publicznych,
- 4) posiada stan zdrowia pozwalający na zatrudnienie na określonym stanowisku.

2. Do pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę nie stosuje się wymogów określonych w ust. 1 pkt 1 i 3.

3. Pracownikiem samorządowym zatrudnionym na stanowisku urzędniczym może być osoba zatrudniana na podstawie art. 2 pkt 2 i 4, która spełnia wymagania określone w ust. 1 oraz dodatkowo:

1) posiada co najmniej wykształcenie średnie,
2) nie była karana za przestępstwo popełnione umyślnie,
3) cieszy się nieposzlakowaną opinią.

4. Pracownikiem samorządowym zatrudnionym na kierowniczym stanowisku urzędniczym może być osoba zatrudniana na podstawie art. 2 pkt 2-4, która spełnia wymagania określone w ust. 1 i ust. 3 pkt 2 i 3 oraz dodatkowo:

1) posiada łącznie co najmniej dwuletni staż pracy:
a) na stanowiskach urzędniczych w jednostkach, o których mowa w art. 1, lub
b) w służbie cywilnej, lub
c) w służbie zagranicznej, z wyjątkiem stanowisk obsługi, lub
d) w innych urzędach państwowych, z wyjątkiem stanowisk pomocniczych i obsługi, lub
e) na kierowniczych stanowiskach państwowych oraz
2) posiada wykształcenie wyższe.

5. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wykaz stanowisk pracowniczych, uwzględniając stanowiska urzędnicze, w tym kierownicze stanowiska urzędnicze, w jednostkach, o których mowa w art. 1, oraz biorąc pod uwagę rodzaj zadań realizowanych przez poszczególne jednostki i charakter czynności wykonywanych na poszczególnych stanowiskach pracy w tych jednostkach.

6. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania kwalifikacyjne pracowników samorządowych. Rada Ministrów, ustalając szczegółowe wymagania kwalifikacyjne na określonych stanowiskach pracowniczych, uwzględnia w szczególności wymagania wynikające z ust. 1-4 oraz potrzebę posiadania przez pracownika samorządowego kierunkowego przygotowania zawodowego, szczególnych doświadczeń lub umiejętności zawodowych, a także szczególne wymagania w zakresie stażu pracy.

Ponadto w myśl przepisu art. 3a ust. 1 cyt. ustawy, w brzmieniu obowiązującym począwszy od dnia 7 sierpnia 2006 roku nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, zatrudnianych na podstawie art. 2 pkt 2 i 4, zwane dalej "stanowiskami urzędniczymi", jest otwarty i konkurencyjny.

Wykaz stanowisk pracowniczych, w tym pracowników zatrudnionych na kierowniczych stanowiskach urzędniczych i stanowiskach urzędniczych zawiera załącznik nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 sierpnia 2005 roku w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego, obowiązującego od dnia 7 sierpnia 2005 roku.

W załączniku nr 3, w II tabeli stanowisk pracowniczych pozycja I Wszystkie jednostki stanowiska urzędnicze, w pkt 11 wymienia się stanowisko „starszy statystyk”. Z kolei w pozycji V Jednostki działające w zakresie oświaty stanowiska pracownicze wymienia się pkt 3 „kierownik gospodarczy”.


Mając na uwadze wyżej przywołany stan prawny, po zapoznaniu się ze stanem faktycznym sprawy, należy przyjąć, iż począwszy od dnia 7 sierpnia 2005 roku pracodawca samorządowy jest obowiązany przeprowadzać otwarty i konkurencyjny nabór na stanowiska urzędnicze i kierownicze stanowiska urzędnicze. Stanowiskiem takim bez wątpienia, wobec zapisów załącznika nr 3 do powołanego rozporządzenia, jest stanowisko starszego statystyka.

Przywołana regulacja prawna nie zabrania jednakowoż przeprowadzania naboru w powyższym trybie również na stanowiska pracownicze nie będące ani stanowiskami urzędniczymi, ani kierowniczymi stanowiskami urzędniczymi.

Brak narzuconej przez ustawodawcę jednoznacznej regulacji dotyczącej naboru na stanowiska pracownicze oznacza swobodę dla pracodawców samorządowych co do określania trybu naboru na wolne stanowiska pracownicze. Co więcej wybór sposobu naboru w postępowaniu konkursowym, mimo że nie nakazany przez ustawodawcę, może być uznany za realizacją postulowanej w prawie zasady jawności i przejrzystości działania organów administracji publicznej i podległych im jednostek organizacyjnych.

Zgodnie zaś z brzmieniem załącznika nr 3 do rozporządzenia stanowisko kierownika gospodarczego w jednostkach działających w zakresie oświaty byłoby stanowiskiem pracowniczym nie będącym ani stanowiskiem urzędniczym, ani kierowniczym stanowiskiem urzędniczym. Oznacza to zatem, iż ustawodawca pozostawił swobodę pracodawcy samorządowemu w wyborze trybu naboru kandydatów na w/ w stanowisko, również w drodze naboru konkursowego.

Dodatkowo należy wyjaśnić, iż w przywoływanym wcześniej wykazie brak jest stanowiska kierownika administracyjno – gospodarczego, a tym bardziej – zdefiniowania go jako stanowiska urzędniczego. Za zasadne należy przyjąć, że nazewnictwo stanowisk zajmowanych przez pracowników samorządowych winno pokrywać się z nomenklaturą przyjętą przez ustawodawcę.

Reasumując powyższą treść, a także biorąc pod uwagę wszystkie udzielone wyjaśnienia, Komisja Organizacyjno – Prawna proponuje Radzie Powiatu, aby skargę  uznać za nie uzasadnioną.

Przewodniczący Komisji
Organizacyjno – Prawnej

/-/ Jerzy Rosół