

Projekt

z dnia 21 maja 2019 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR IX/...../2019
RADY POWIATU WODZISŁAWSKIEGO**

z dnia 17 czerwca 2019 r.

**w sprawie oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej
w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2019r. poz. 511) w związku z art. 53a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz. U. z 2018r. poz. 2190 ze zm.)

**Rada Powiatu Wodzisławskiego
uchwala, co następuje:**

§ 1. Na podstawie raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej sporządzonego i przekazanego przez kierownika Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim, ocenia się sytuację ekonomiczno-finansową Zakładu jako bardzo trudną i zagrażającą jego funkcjonowaniu, co wymaga niezwłocznego opracowania i wdrożenia działań restrukturyzacyjnych, mających na celu w szczególności ograniczenie kosztów działalności i poprawę płynności finansowej.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wodzisławskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Odpowiedzialny za przygotowanie	PRZEDKŁADNIK WYDZIAŁU Zdrowia i Polityki Społecznej	Biuro Prawne	ADWOKAT PRAWNY Kt 2246	Zarząd	PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU POWIATU WODZISŁAWSKIEGO		
data i podpis	<i>mgr Iwona Koczy</i> 21.05.2019r	data i podpis	<i>mgr Andrzej Marecki</i> 21.05.2019r	data i podpis	<i>mgr Leszek Bizoń</i>		
Dostarczono do Rady Powiatu w dniu	Skierowano do komisji			Głosowanie na sesji			Druk nr
Wpł. 29.05.2019	Komisja Rewizyjna Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Komisja Budżetu Komisja Infrastruktury i Ochrony Środowiska Komisja Zdrowia i Pomocy Społecznej Komisja Oświaty, Kultury i Sportu Komisja Samorządu oraz Strategii i Rozwoju Powiatu			za przeciw wstrzym.			76
.....dz.....zał.....		dnia.....			

Uzasadnienie
do projektu uchwały Nr IX/.../2019
Rady Powiatu Wodzisławskiego
z dnia 17 czerwca 2019 roku

w sprawie: oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim.

Zgodnie z zapisem art. 53a ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz.U. z 2018r. poz. 2190 ze zm.) w terminie do 31 maja każdego roku kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej sporządza i przekazuje podmiotowi tworzącemu raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej zakładu.

Dyrekcja Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim sporządziła i przekazała ww. raport w dniu 20 maja br. podmiotowi tworzącemu.

Raport został przygotowywany na podstawie sprawozdania finansowego za poprzedni rok obrotowy i zawiera:

- 1) analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej za poprzedni rok obrotowy;
- 2) prognozę sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe wraz z opisem przyjętych założeń;
- 3) informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową zakładu.

Podmiot tworzący, czyli powiat dokonuje oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej zakładu na podstawie ww. raportu.

Analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej w raporcie dokonano na podstawie wskaźników ekonomiczno-finansowych określonych w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy i prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017r. poz. 832).

Wytyczne do sporządzenia oceny tj. przedziały wartości poszczególnych wskaźników i przypisane im oceny punktowe określa ww. rozporządzenie.

W ww. raporcie przedłożonym przez PPZOZ zaprezentowano, zgodnie z wymogami rozporządzenia cztery obszary analizy: zyskowność, płynność, efektywność i zadłużenie na podstawie:

- 1) wskaźników zyskowności netto, zyskowności działalności operacyjnej i zyskowności aktywów,
- 2) wskaźników bieżącej płynności i szybkiej płynności,
- 3) wskaźników efektywności – rotacji należności i rotacji zobowiązań,
- 4) wskaźników zadłużenia aktywów i wypłacalności.

I. Analiza wskaźników.

Wskaźniki zyskowności określają zdolność PPZOZ do uzyskania zysku, a zatem ekonomiczną efektywność działania. Maksymalna ocena punktowa wynosi 15. PPZOZ uzyskał ujemne wskaźniki zyskowności za zeszły rok (zyskowność netto -2,70%, zyskowność działalności operacyjnej -1,43%, zyskowność aktywów -7,21%) w związku z czym ich ocena punktowa wynosi 0.

Należy zauważyć, iż maksymalizacja zysku nie jest celem samym w sobie dla podmiotu działającego w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, a jedynie

warunkiem umożliwiającym realizację podstawowych funkcji podmiotu leczniczego: medycznych i społecznych. Z uwagi na charakter działalności szpitali, nie zakłada się ich maksymalizacji.

Wskaźniki płynności określają zdolność podmiotu do terminowego regulowania zaciągniętych zobowiązań krótkoterminowych. Jeżeli poziom wskaźników obniża się, to następuje ryzyko utraty przez podmiot zdolności do terminowego regulowania zobowiązań.

Zgodnie z ww. rozporządzeniem maksymalna ocena punktowa tych dwóch wskaźników łącznie wynosi 25. Wskaźnik płynności bieżącej za zeszły rok w PPZOZ wyniósł 0,51, a płynności szybkiej 0,45 - w konsekwencji czego ich ocena punktowa wynosi 0.

Podkreślić należy, iż to najważniejsze wskaźniki oceny bieżącej sytuacji finansowej, utrata możliwości terminowego regulowania zobowiązań prowadzi bowiem w krótkim czasie do poważnych zakłóceń w funkcjonowaniu jednostki oraz powstania zagrożenia dla prowadzenia działalności. Kształtowanie się ww. wskaźników na takim poziomie wskazuje jednoznacznie na problem, jakim jest ograniczona zdolność zakładu do regulowania bieżących zobowiązań.

Wskaźniki efektywności, czyli rotacji należności i zobowiązań opisują efektywność przyjętej polityki zarządzania przepływami pieniężnymi tzn. mogą sygnalizować ryzyko utraty płynności finansowej przez jednostkę lub w przypadku gdy wskaźniki płynności finansowej już wyraźnie wskazują na problemy z utrzymaniem płynności, określają przyczyny tych problemów. Wskaźnik rotacji należności w 2018r. wyniósł 36 dni, a rotacji zobowiązań – 43 dni. Dzięki tym wartościom, uzyskano maksymalną ocenę punktową określoną przez rozporządzenie w tym zakresie tj. 10 pkt.

Wskaźniki zadłużenia PPZOZ kształtują się bardzo niekorzystnie dla zakładu. Ich poziom świadczy o dużym ryzyku finansowym i możliwości utracenia zdolności do zwrotu długów przez PPZOZ. Należy podkreślić, iż stabilność finansowa podmiotu zależy w dużym stopniu od poziomu jego zadłużenia. Zadłużenie aktywów za 2018 rok wyniosło 138%, wypłacalność jest na ujemnym poziomie -2,20.

II. Informacja o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową PPZOZ.

Zgodnie z informacją zawartą w raporcie, istotnymi zdarzeniami mającymi wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową PPZOZ powodującymi znaczne zwiększenie kosztów działalności są:

1) regulacje płacowe dotyczące:

- utrzymania dodatku do wynagrodzenia dla pielęgniarek i położnych, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
- podwyższenie minimalnego wynagrodzenia zasadniczego pracowników podmiotów leczniczych,
- podwyższenie wynagrodzeń lekarzy, zgodnie z ustawą z dnia 5 lipca 2018r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,

2) zmiany w zużyciu materiałów i energii oraz usług obcych, w związku ze wzrostem inflacji oraz wzrostem cen energii.

III. Podsumowanie.

Ocenę sumaryczną analizy wskaźnikowej dokonanej przez PPZOZ przedstawia poniższa tabela:

Tabela podsumowująca wyniki oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2018 rok			
Grupa	Wskaźniki	Wartość wskaźnika	Ocena
1. Wskaźniki zyskowności	1) wskaźnik zyskowności netto (%)	-2,7%	0
	2) wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%)	-1,43%	0
	3) wskaźnik zyskowności aktywów (%)	-7,21%	0
		1. Razem:	0
2. Wskaźniki płynności	1) wskaźnik bieżącej płynności	0,51	0
	2) wskaźnik szybkiej płynności	0,45	0
		2. Razem:	0
3. Wskaźniki efektywności	1) wskaźnik rotacji należności (w dniach)	36	3
	2) wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach)	43	7
		3. Razem:	10
4. Wskaźniki zadłużenia	1) wskaźnik zadłużenia aktywów (%)	138%	0
	2) wskaźnik wypłacalności	-2,20	0
		4. Razem:	0
Łączna wartość punktów			10

Maksymalna ocena punktowa wskaźników ekonomiczno-finansowych, możliwa do osiągnięcia zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia br. wynosi 70 pkt. Powiatowy Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim uzyskał 10 pkt za rok 2018, podobnie jak w roku ubiegłym. Z raportu Dyrekcji PPZOZ wynika jednak, iż prognozy oceny ww. wskaźników na lata 2019-2021 wynoszą tylko 3 pkt, co oznacza ich pogorszenie.

Prognoza rachunków zysków i strat zakłada uzyskanie w roku bieżącym straty w wysokości znacznie wyższej niż strata netto osiągnięta za rok ubiegły (2018r. – strata netto 2 591 360,85zł, 2019r. – planowana strata netto 4 973 658,00 zł). Podkreślić jednak należy, iż zasadniczy wpływ na takie prognozy ma planowany wzrost kosztów wynagrodzeń i zużycia materiałów i energii, które zgodnie z informacją Dyrekcji PPZOZ - mogą zwiększyć się w stosunku do roku ubiegłego łącznie o ponad 7 mln zł. Należy także zauważyć, iż przewiduje się tendencję wzrostową w zakresie przychodów (2018r. – przychody 95 851 829,00 zł, 2019r. - planowane przychody 96 160 642,00 zł), jednak ich wzrost jest stosunkowo niewielki w odniesieniu do planowanego wzrostu kosztów (2018r. - 98 443 190,00 zł, 2019r. – planowane koszty 101 134 300,00 zł).

Z uwagi na powyższe, sytuację ekonomiczno-finansową Zakładu należy ocenić jako bardzo trudną i zagrażającą jego funkcjonowaniu, co wymaga niezwłocznego opracowania i wdrożenia działań restrukturyzacyjnych, mających na celu w szczególności ograniczenie kosztów działalności i poprawę płynności finansowej PPZOZ.

Biorąc pod uwagę powyższe wnoszę jak w sentencji przedłożonego projektu uchwały.

mgr Iwona Koczy