

**Protokół nr XV/19
z obrad sesji Rady Powiatu Wodzisławskiego
w dniu 19 grudnia 2019 roku**

Sesja Rady Powiatu Wodzisławskiego rozpoczęła się w dniu 19 grudnia 2019 roku o godzinie 14:00. Miejszem obrad była sala Powiatowego Centrum Konferencyjnego w Wodzisławiu Śląskim, przy ul. Pszowskiej 92a.

Ad. 1

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak otworzył sesję i na podstawie listy obecności stwierdził wymagane quorum. W sesji uczestniczyło 26 radnych. Lista obecności radnych stanowi **załącznik nr 1** do protokołu. **Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak** przywitał wszystkich zaproszonych gości oraz obecnych na sesji pracowników Starostwa, kierowników jednostek organizacyjnych oraz media.

Ad. 2

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, że porządek obrad wraz z materiałami na sesję został przesłany radnym drogą elektroniczną poprzez program „eSesja”.

Porządek obrad przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie wniosków o zmianę porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z obrad XIV sesji Rady Powiatu.
4. Uchwalenie budżetu Powiatu Wodzisławskiego:
 - a) podjęcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wodzisławskiego na lata 2020 – 2034,
 - b) podjęcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok wraz z załącznikami.
5. Sprawozdanie Starosty z działalności Zarządu Powiatu w okresie od XIV sesji.
6. Rozpatrzenie projektów uchwał w następujących sprawach:
 - a) przyjęcia zadania publicznego z zakresu administracji rządowej, związanego z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej, dotyczącego wypłaty dodatkowego wynagrodzenia dla członków powiatowej komisji lekarskiej oceniającej orzekającej o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej,
 - b) zmiany uchwały nr XV/162/2003 Rady Powiatu Wodzisławskiego z dnia 29 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego na drogach powiatowych Powiatu Wodzisławskiego,

- c) ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego – Zakładu Aktywności Zawodowej Zakładu Usług Pralniczych z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim, ul. Wałowa 30,
 - d) zmiany uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr III/45/2019 z dnia 24 stycznia 2019 roku w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2019 rok wraz z załącznikami,
 - e) ustalenia wykazu wydatków budżetu Powiatu Wodzisławskiego, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019,
 - f) uchwalenia planu pracy Rady Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok.
7. Przedstawienie sprawozdań z pracy Komisji za 2019 rok.
 8. Interpelacje i zapytania radnych.
 9. Wnioski i oświadczenia radnych.
 10. Informacje bieżące.
 11. Zamknięcie obrad XV sesji.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak zaproponował wprowadzenie do porządku obrad punktu 6 g) dotyczącego przekazania petycji organowi właściwemu do jej rozpatrzenia do obrad dzisiejszej sesji Rady Powiatu.

Radny p. Ryszard Zalewski poprosił o przedstawienie szczegółów petycji.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, że petycja Pani Renaty Sutor w interesie publicznym dotyczy zmian w zakresie przepisów prawa cywilnego, rodzinnego, postępowania cywilnego, doręczeń korespondencji, postępowania egzekucyjnego, kodeksu cywilnego oraz prawa bankowego. Przez wnoszącego petycję, petycja została także dostarczona do Sejmu, Senatu, Kancelarii Prezydenta RP, KNF, Rzecznika Finansowego, wszystkich klubów poselskich oraz Rzecznika Praw Obywatelskich.

Radna p. Barbara Polednik powiedziała, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z petycją, którą Rada Powiatu nie jest władna rozpatrywać, dlatego też zgodnie z sugestią radców prawnych postanawia przekazać się ją do organu właściwego do jej rozpatrzenia.

Innych wniosków do porządku obrad nie zgłoszono.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak przystąpił do przeprowadzenia głosowania imiennego dotyczącego zmiany porządku obrad poprzez wprowadzenie punktu 6g w sprawie przekazania petycji organowi właściwemu do jej rozpatrzenia. W głosowaniu udział wzięło 23 radnych. Za przyjęciem głosowało 23 radnych, bez głosów przeciwnych i wstrzymujących się. Wynik imiennego głosowania stanowi **załącznik nr 2** do protokołu. Punkt został wprowadzony do porządku obrad.

Porządek obrad po wprowadzonych zmianach przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie wniosków o zmianę porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z obrad XIV sesji Rady Powiatu.
4. Uchwalenie budżetu Powiatu Wodzisławskiego:
 - a) podjęcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wodzisławskiego na lata 2020 – 2034,
 - b) podjęcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok wraz z załącznikami.
5. Sprawozdanie Starosty z działalności Zarządu Powiatu w okresie od XIV sesji.
6. Rozpatrzenie projektów uchwał w następujących sprawach:
 - a) przyjęcia zadania publicznego z zakresu administracji rządowej, związanego z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej, dotyczącego wypłaty dodatkowego wynagrodzenia dla członków powiatowej komisji lekarskiej oceniającej orzekającej o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej,
 - b) zmiany uchwały nr XV/162/2003 Rady Powiatu Wodzisławskiego z dnia 29 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego na drogach powiatowych Powiatu Wodzisławskiego,
 - c) ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego – Zakładu Aktywności Zawodowej Zakładu Usług Pralniczych z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim, ul. Wałowa 30,
 - d) zmiany uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr III/45/2019 z dnia 24 stycznia 2019 roku w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2019 rok wraz z załącznikami,
 - e) ustalenia wykazu wydatków budżetu Powiatu Wodzisławskiego, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019,
 - f) uchwalenia planu pracy Rady Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok,
 - g) przekazania petycji organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.
7. Przedstawienie sprawozdań z pracy Komisji za 2019 rok.
8. Interpelacje i zapytania radnych.
9. Wnioski i oświadczenia radnych.
10. Informacje bieżące.
11. Zamknięcie obrad XV sesji.

Wobec braku innych zgłoszonych wniosków do porządku obrad **Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak** przystąpił do jego realizacji.

Ad. 3

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, iż protokół z XIV sesji z dnia 28 listopada 2019 roku został przygotowany i wyłożony w statutowym terminie.

Poinformował, że uwag do protokołu nie zgłoszono. Następnie **Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak** przystąpił do przeprowadzenia głosowania imiennego nad przyjęciem protokołu. W głosowaniu imiennym udział wzięło 24 radnych. Za przyjęciem głosowało 24 radnych, bez głosów przeciwnych i wstrzymujących się. Wynik imiennego głosowania stanowi **załącznik nr 3** do protokołu.

Protokół Nr XIV/19 z obrad XIV sesji Rady Powiatu Wodzisławskiego w dniu 28 listopada 2019 roku został przyjęty.

Ad. 4

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, iż projekt budżetu na 2020 rok oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2034 zostały dostarczone radnym 14 listopada 2019 roku, poprzez umieszczenie w Programie eSesja.

W programie eSesja zostały umieszczone następujące opinie:

- opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wodzisławskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wodzisławskiego na lata 2020 – 2034, która stanowi **załącznik nr 4** do protokołu,
- opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wodzisławskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok wraz z załącznikami, która stanowi **załącznik nr 5** do protokołu,
- opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 3.905.807 zł przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok Powiatu Wodzisławskiego, która stanowi **załącznik nr 6** do protokołu,
- opinia Komisji Budżetu Rady Powiatu Wodzisławskiego dotycząca projektu budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok, która stanowi **załącznik nr 7** do protokołu,
- opinia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dotycząca projektu budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu, która stanowi **załącznik nr 8** do protokołu.

Starosta p. Leszek Bizoń powiedział, że wzorem lat ubiegłych sesja organu stanowiącego w miesiącu grudniu poświęcona jest problematyce finansowej. Zazwyczaj to właśnie w tym czasie przedkłada się pod obrady Wysokiej Rady projekt uchwały budżetowej zawierający w swej treści budżet powiatu oraz inne wymienione w powszechnie obowiązujących przepisach prawa postanowienia, regulujące gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego. Sporządzenie i przedstawienie projektu uchwały budżetowej poprzedzone było wielotygodniową pracą planistyczną wymagającą zaangażowania wielu pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych powiatu, komórkach organizacyjnych starostwa oraz oczywiście członków Zarządu Powiatu. Podziękował wszystkim, którzy uczestniczyli w przygotowaniu tego dokumentu. Finalny efekt tych prac to dokumenty, które Radni otrzymali w określonym ustawą o finansach publicznych terminie, a więc wspomniany już projekt uchwały

Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie budżetu powiatu na 2020 rok wraz z załącznikami oraz projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu na lata 2020 – 2034. Oczywiście, najważniejszym elementem przedłożonego pod obrady aktu normatywnego jest budżet, stanowiący plan finansowy powiatu, a w zasadzie zespół czterech wyodrębnionych normatywnie planów finansowych, tj. dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów, planów wzajemnie powiązanych w aspekcie finansowym, które winny być rozpatrywane ze sobą w pełnej korelacji merytorycznej. W projekcie budżetu na 2020 rok założono, iż dochody powinny wynieść 183 363 953,00 zł, w tym dochody majątkowe w wysokości 18 141 456,00 zł. W prognozie dochodów uwzględniono środki finansowe, które planuje się pobrać z następujących podstawowych źródeł dochodów:

- | | |
|------------------------------------------------|-------------------|
| ✓ subwencja ogólna w wysokości | 73 701 498,00 zł, |
| ✓ dotacje celowe z budżetu państwa w wysokości | 18 144 084,00 zł, |
| ✓ dochody własne powiatu w wysokości | 90 301 253,00 zł, |
| ✓ dochody pozostałe w wysokości | 1 217 118,00 zł. |

Nie wdając się zbyt głęboko w analizę strony dochodowej budżetu powiatu gdyż do projektu uchwały załączono obszerne uzasadnienie, chciałbym jedynie zwrócić uwagę na kilka istotnych, w jego opinii, okoliczności. Jedno z głównych finansowych zadań powiatu, a mianowicie część oświatowa subwencji ogólnej, zamyka się kwotą 70 619 360,00 zł, co oznacza, iż w porównaniu do projektu budżetu na 2019 rok środki otrzymane z budżetu państwa powinny być wyższe o 12 827 258,00 zł, tj. o 22,20%. Ten spektakularny wzrost dochodów i to zarówno w wartościach względnych jak i bezwzględnych jest jednak nieadekwatny do kosztów ponoszonych przez powiat tytułem wykonywania zadań w zakresie edukacji. Z analizy wykonania budżetów lat ubiegłych jednoznacznie wynika, iż dochody bieżące generowane przez powiat w związku z realizacją tych zadań nie pokrywają ponoszonych wydatków. W latach ubiegłych wykonany na koniec roku budżetowego deficyt kształtował się na następującym poziomie:

- | | |
|------------|------------------|
| ✓ rok 2018 | 4 189 970,27 zł, |
| ✓ rok 2017 | 3 794 801,24 zł, |
| ✓ rok 2016 | 624 298,44 zł, |
| ✓ rok 2015 | 3 114 520,57 zł. |

Łącznie we wskazanym okresie czasu dofinansowano, z innych niż dedykowane oświacie źródeł dochodów, wydatki bieżące w kwocie 11 723 590,52 zł. Rok budżetowy 2020 raczej nie będzie wyjątkiem. Pozostaje jedynie odpowiedź na pytanie, jak wysoka będzie wielkość tegoż dofinansowania, pytania, na które pełną odpowiedź poznamy dopiero po jego zakończeniu. Kolejna okoliczność, która wymaga komentarza to fakt spełnienia przez powiat przesłanek do otrzymania kwoty podstawowej części wyrównawczej subwencji ogólnej. Generowanie środków finansowych nie może oczywiście w żaden sposób być oceniane negatywnie, jednakże należy zwrócić uwagę, iż część wyrównawczą subwencji ogólnej otrzymują powiaty biedniejsze, a więc te, których współczynnik dochodów podatkowych PIT i CIT na jednego mieszkańca jest niższy od średniej liczonej dla tych jednostek samorządu terytorialnego w skali całego kraju. Mianowicie ustalone ministerialnie wskaźniki, a więc wskaźnik P (dla wszystkich powiatów), którego wartość obowiązująca w chwili konstruowania projektu budżetu wyniosła 272,97, natomiast wartość wskaźnika Pp dla Powiatu Wodzisławskiego wyniosła jedynie 249,13. Skutkiem takiego stanu rzeczy jest fakt, iż budżet powiatu w 2020 roku zasili część wyrównawcza subwencji ogólnej w wysokości 2 124 979,00 zł, co oznacza, iż w porównaniu do 2019 roku dochody z powyższego tytułu będą wyższe o 1 446 265,00 zł, tj.

o 213,09%. To znaczący wzrost i to zarówno w wartościach względnych jak i bezwzględnych, który może świadczyć o pogarszającej się sytuacji finansowej naszego powiatu. Niestety inne dane przedstawione przez Ministerstwo Finansów też nie dają powodu do optymizmu. Wprawdzie w grupie 17 powiatów ziemskich województwa śląskiego powiat wodzisławski zajmuje 9 miejsce pod względem wartości wskaźnika dochodów podatkowych, gdyby jednak wziąć pod uwagę dynamikę wzrostu tegoż wskaźnika rok do roku, to ze wzrostem na poziomie 11,28 powiat zajmuje już 14 miejsce, a przy uwzględnieniu wartości względnych to z poziomem wzrostu 4,47%, przedostatnie miejsce wśród powiatów ziemskich regionu. Trudno też nie odnieść się do ministerialnych prognoz w zakresie udziału powiatu w podatku dochodowym od osób fizycznych. Przewiduje się, iż budżet powiatu zasili w przyszłym roku kwota 45 118 622,00 zł, co oznacza wzrost w porównaniu do roku ubiegłego o kwotę 1 187 375,00 zł, tj. jedynie o 2,70%. Tak mizerna dynamika wzrostu dochodów spowodowana jest decyzjami podjętymi na szczeblu centralnym, skutkującymi obniżeniem obciążeń obywateli podatkiem dochodowym od osób fizycznych, co w konsekwencji przekłada się niestety, na spadek dochodów budżetów jednostek samorządu terytorialnego, beneficjentów tegoż podatku w około 50%. Biorąc pod uwagę skalę jak i zakres zmian, które zaszły w ostatnim okresie czasu, osiągnięcie nawet tak symbolicznego wzrostu dochodów, może być w wysokim stopniu utrudnione. Gdyby wziąć pod uwagę jeszcze dotacje celowe pochodzące z budżetu państwa, to udział tych bezpośrednich transferów z budżetu państwa w przedłożonym projekcie budżetu powiatu wyniósłby aż 82,90% dochodów bieżących ogółem. Dlatego też zdarzenia związane z kształtowaniem się dochodów publicznych, przekazywanych w różnej zresztą formie z budżetu państwa, będą miały zasadniczy wpływ na sytuację finansową powiatu. Oprócz dochodów planuje się, iż w roku budżetowym 2020 koniecznym będzie zasilenie budżetu przychodami, ponieważ trzeba będzie zabezpieczyć środki finansowe związane z limitami wydatków oraz rozchodów. Plan przychodów na 2020 rok zamyka się kwotą 6 384 467,00 zł, z tego:

- ✓ na przychody zwrotne w formie obligacji komunalnych przypada kwota 5 000 000,00 zł,
- ✓ na przychody bezzwrotne w formie:
 - wolnych środków – kwota 1 134 467,00 zł,
 - spłaty pożyczki udzielonej PP ZOZ-owi – kwota 250 000,00 zł.

Plan wydatków na 2020 rok opiewa na kwotę 187 269 760,00 zł, z tego na wydatki bieżące zabezpieczono środki finansowe w wysokości 159 987 728,00 zł, a na wydatki majątkowe aż 27 282 032,00 zł. Chciałbym zwrócić uwagę, iż planowane do wykonania wydatki inwestycyjne są wyższe w porównaniu do projektu budżetu na 2019 rok, o 13 942 439,00 zł, tj. o 104,52%. Tak znaczący wzrost planowanych nakładów inwestycyjnych nie byłby możliwy bez pozyskania znaczącego, bezzwrotnego dofinansowania zewnętrznego w postaci dotacji celowych, wynoszącego aż 18 141 456,00 zł. Oznacza to, iż planowane na 2020 rok dochody inwestycyjne, będą wyższe od planowanych na 2019 rok, o kwotę 13 012 415,00 zł, tj. o 253,70%. Wracając jednakże do kwestii planowanych nakładów inwestycyjnych można stwierdzić, iż wyjątkowo korzystnie kształtuje się w planie budżetowym na przyszły rok, współczynnik pokrycia tych wydatków dochodami bezzwrotnymi, wynoszący 66,50%. Można, więc stwierdzić, iż na każde 100,00 zł planowanych wydatków inwestycyjnych przypadają środki w wysokości 66,50 zł, pochodzące z zewnętrznych, bezzwrotnych źródeł finansowania. W latach ubiegłych ten współczynnik kształtował się w następujący sposób:

- ✓ w projekcie budżetu na 2019 rok – 38,45%,
- ✓ w projekcie budżetu na 2018 rok – 44,43%.

Okoliczności takie jak korzystny współczynnik pokrycia, czy też znaczący limit wydatków inwestycyjnych ujętych w budżecie, nie powinny jednak przesłaniać prawdy, iż w planie finansowym na 2020 rok zabezpieczono środki tylko na te zadania inwestycyjne, które są zamieszczone w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, w stosownej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowe powiatu. Można powiedzieć że tylko, ale wkład własny powiatu w realizację tych zadań zamyka się już niebagatelną kwotą 8 876 976,00 zł, w tym 1 134 467,00 zł pochodzące z przesunięć na przyszły rok zadań, które planowano wykonać do końca 2019 roku. Zabezpieczenie wkładu własnego na te zadania inwestycyjne to wszystko, na co stać powiat w chwili obecnej, a i tak wykonanie planu oznaczać będzie emisję obligacji i w konsekwencji wzrost kwoty długu do 44 843 131,00 zł. Obciążenia budżetu związane z obsługą zaciągniętego zadłużenia będą znaczące i wyniosą w przyszłym roku 3 899 450,00 zł, w tym koszty, przede wszystkim odsetkowe, aż 1 420 790,00 zł. Przedstawiając plan wydatków należy zwrócić jeszcze uwagę na znaczący wzrost planowanych wydatków bieżących. W porównaniu do limitu wydatków w powyższym zakresie planowanego na rok budżetowy 2019, wydatki bieżące będą wyższe o 16 939 704,00 zł, tj. o 11,84%. Wzrastają przede wszystkim koszty związane z zatrudnieniem pracowników w ramach struktury organizacyjnej powiatu. Jest to wzrost znaczący i zamyka się on kwotą 14 113 117,00 zł, tj. wzrost o 16,04%. Jest on uzasadniony w szczególności faktem podniesienia minimalnego wynagrodzenia, jak i podwyżek przewidzianych dla nauczycieli. Decyzje w tej sprawie zostały podjęte na szczeblu centralnym, a z ich skutkami finansowymi borykać się już będą jednostki samorządu terytorialnego, w tym oczywiście powiat wodzisławski. Kolejną pozycją planu finansowego wydatków, odpowiedzialna za istotny wzrost bieżących obciążeń budżetu powiatu w roku 2020 to dotacje celowe. W roku budżetowym 2020 na ten cel zabezpieczono kwotę 11 423 643,00 zł, co oznacza zwiększony, w porównaniu do projektu budżetu na 2019 rok, transfer środków finansowych z budżetu powiatu do podmiotów zewnętrznych o kwotę 1 720 943,00 zł, tj. o 17,74%. Głównym w zasadzie beneficjentem wzrostu wydatków dotacyjnych będą niepubliczne szkoły, wykonujące zadania powiatu w zakresie edukacji. Koszty związane z obsługą powiatu, to ostatni element planu finansowego wydatków, w którym odnotowano znaczący, w porównaniu do 2019 roku, wzrost obciążeń budżetowych wynoszący w ujęciu względnym 18,40%, a zamykający się kwotą 220 790,00 zł. Obsługa długu to nie tylko koszty przekazanego powiatowi kapitału, ale przede wszystkim jego zwrot do instytucji, które w latach ubiegłych udzieliły naszej jednostce finansowania zwrotnego. Spłata tych zobowiązań następuje w formie rozchodów budżetowych, których wyodrębniony normatywnie plan budżetowy na 2020 rok zamyka się kwotą 2 478 660,00 zł. Składać się nań będzie spłata udzielonych powiatowi kredytów w wysokości 2 023 056,00 zł oraz pożyczek w wysokości 455 604,00 zł. Starosta p. Leszek Bizoń powiedział, iż przedstawił już najważniejsze, w jego opinii, okoliczności i zdarzenia związane z ustaleniem przez Zarząd Powiatu treści czterech planów finansowych składających się na budżet powiatu, a więc planów dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Zaprezentował również normatywne i faktyczne parametry przedłożonego przez organ wykonawczy planu finansowego powiatu na 2020 rok, a mianowicie:

- ✓ planowany wynik budżetu powiatu w rozumieniu art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, to deficyt w wysokości 3 905 807,00 zł

stanowiący ujemną różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami. Niestety prognoza dochodów jest niewystarczająca do pokrycia wszystkich potrzeb, przede wszystkim potrzeb inwestycyjnych, o czym już wcześniej wspominał;

- ✓ planowy wynik operacyjny budżetu powiatu w rozumieniu art. 242 ustawy 1 ustawy o finansach publicznych, to nadwyżka operacyjna w wysokości 5 234 769,00 zł, stanowiąca dodatnią różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi;
- ✓ planowane saldo budżetu powiatu, wykazujące wartość „0”, ponieważ suma dochodów i przychodów winna, co do zasady, równać się sumie wydatków i rozchodów; saldo budżetu traktować należy, jako parametr świadczący o merytorycznej spójności sporządzonego planu budżetowego ogółem.

Kończąc powiedział, iż proces tworzenia projektu budżetu na 2020 rok nie odbiega od praktyki postępowania przyjętej w latach ubiegłych. Oczywiście nie udało się zabezpieczyć wszystkich potrzeb zgłaszanych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz wydziały starostwa. Nie można też zapominać o zagrożeniach w szczególności takich jak nieadekwatne w stosunku do kosztów finansowanie zadań, przede wszystkim w obszarze edukacji, czy też administracji rządowej. Nie mniej jednak, w ocenie organu wykonawczego przedstawiony Wysokiej Radzie plan finansowy powinien zapewnić prawidłowe i terminowe wykonywanie zadań powiatu. Biorąc pod uwagę powyższe kwestie wniósł o pozytywne rozpatrzenie projektu uchwały budżetowej oraz przyjęcie go przez Wysoką Radę, w brzmieniu przedstawionym przez Zarząd Powiatu Wodzisławskiego.

Ad. 4 a)

- *Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wodzisławskiego na lata 2020 – 2034, stanowi załącznik nr 9 do protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, iż opinie wszystkich Komisji Rady Powiatu Wodzisławskiego są pozytywne.

Skarbnik Powiatu p. Mariusz Rakowski w imieniu Zarządu Powiatu wniósł o uwzględnienie autopoprawki do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wodzisławskiego na lata 2020 – 2034 spowodowaną zmianą rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej jednostek samorządu terytorialnego. W związku z czym istnieje konieczność uzupełnienia danych zawartych w załączniku nr 1 do przedłożonego projektu uchwały w kolumnie 1.1.4 polegająca na sporządzeniu prognozy w zakresie dochodów bieżących z tytułu dotacji środków przeznaczonych na cele bieżące, również na lata 2024 – 2034.

Radna p. Danuta Maćkowska zapytała jakie działania są podejmowane, aby nie powstawały coraz to nowsze szkoły niepubliczne. Zapytała także ilu uczniów uczęszcza do Niepublicznego Ośrodka Rewalidacyjno – Wychowawczego dla Dzieci i Młodzieży z Autyzmem w Wodzisławiu Śląskim oraz o ile wzrosła tam liczba uczniów od 2018 roku. Odnosząc się do zadań drogowych, które związane są z Wieloletnią Prognozą Finansową na lata 2020 – 2034 i ich wykonania przez Powiatowy Zarząd Dróg zauważyła, że nie ma uwzględnionych żadnych zadań drogowych dla Miasta Rydułtowy. Na ostatniej sesji Rady Powiatu wskazała małe

przedsięwzięcie w sprawie budowy chodnika wzdłuż ul. Piecowskiej w tymże mieście. Złożyła nawet w tej sprawie interpelację do której otrzymała odpowiedź od Starosty, w której stwierdził, że inicjatywa jak i ciężar budowy chodnika winien być po stronie Powiatu Rybnickiego, co trwa już kilkanaście lat. Zapytała, czy jest to ostateczna decyzja, czy może Starosta będzie szukał rozwiązania tej niecodziennej sytuacji i porozumienia z Powiatem Rybnickim, by wykonać to zadanie dla dobra mieszkańców Rydułtów. Mieszkańcy, którzy mieszkają w Rydułtówach przy ul. Piecowskiej wiedzą, że znajdują się nadal w Powiecie Wodzisławskim, a nie w Powiecie Rybnickim. Dodała, że ww. mieszkańcy są traktowani przez Zarząd po macoszemu. Radni Miasta Rydułtowy z pewnością poprą tę i inne inicjatywy.

Starosta p. Leszek Bizoń powiedział, że odpowiedzi na pytania dotyczące szkół niepublicznych zostaną przygotowane na piśmie. Powiedział także, że ul. Piecowska leży poza granicami powiatu wodzisławskiego i w żaden sposób Powiat Wodzisławski nie może być inicjatorem tego zadania. Rozmowy są prowadzone pomiędzy Burmistrzem Rydułtów, Starostą Rybnickim i Wójtem Gminy Gaszowice, ponieważ ten ostatni organ oprócz chodnika, o którym mówi Radna p. Danuta Maćkowska, chciałby tam jeszcze zlokalizować ścieżkę rowerową aż do samych Gaszowic. Jeżeli zapadnie decyzja o realizacji tego zadania to właśnie Powiat Rybnicki najprawdopodobniej z Gminą Gaszowice przystąpi do przygotowania i opracowania dokumentacji w tym celu. Dopiero po jej opracowaniu i ustaleniu wartości tego zadania, będzie można rozmawiać o jego ewentualnym współfinansowaniu.

Radna p. Danuta Maćkowska powiedziała, że nie zgadza się z tym, iż ul. Piecowska to powiat rybnicki. Przyznała jednak, że pewna część faktycznie może znajdować się poza terenem powiatu wodzisławskiego. Numery domów i mieszkańców, których miała na myśli znajdują się na terenie powiatu wodzisławskiego i pewnie stąd to nieporozumienie. Zapytała kiedy zostanie podjęta decyzja, o której wspomniał Starosta. Dodała, że będzie sprawdzać czy Starosta robi wszystko, aby porozumieć się z wcześniej wspomnianymi podmiotami.

Starosta p. Leszek Bizoń powiedział, że nie jest w stanie powiedzieć kiedy zapadnie taka decyzja, gdyż inicjatorami zadania są Powiat Rybnicki wspólnie z Wójtem Gminy Gaszowice, a rozmowy są prowadzone także z Burmistrzem Miasta Rydułtowy. Przyznał, że mieszkańcy są mieszkańcami Powiatu Wodzisławskiego, ale przede wszystkim są mieszkańcami Miasta Rydułtowy, a ich posesje, nieruchomości zlokalizowane są przy drodze powiatowej, której administratorem, właścicielem jest Powiat Rybnicki, a nie Powiat Wodzisławski.

Członek Zarządu p. Kornelia Newy powiedziała, że osobiście rozmawiała z Burmistrzem Miasta Rydułtowy i Wójtem Gminy Gaszowice. Ustalono, że jeśli zapadnie decyzja, a ma ona zapaść dopiero po uchwaleniu wszystkich budżetów i po podliczeniu poprzednich lat, Starosta p. Leszek Bizoń będzie reprezentował Powiat Wodzisławski. Zostanie wtedy podjęta wspólna decyzja o przystąpieniu do projektowania, ewentualnych podziałów procentowych i udziałów w tym przedsięwzięciu. Dodała, że sprawa jest trudna, ponieważ droga nie jest ani Miasta Rydułtowy ani Powiatu Wodzisławskiego, jednakże Powiat Wodzisławski zdecydowanie włącza się w tą sprawę w celu jej rozwiązania.

Radna p. Danuta Maćkowska podziękowała Radnej p. Korneli Newy za poinformowanie w tym zakresie, szkoda, że Starosta w odpowiedzi na interpelację o tym nie wspominał. W piśmie stwierdził, że inicjatywa i ciężar wszystkiego leży po stronie Powiatu Rybnickiego. Zgodziła się, że trzeba podjąć wszelkie działania, aby tę sytuację rozwiązać.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak przystąpił do głosowania imiennego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wodzisławskiego na lata 2020 – 2034. W głosowaniu imiennym udział wzięło 26 radnych. Za przyjęciem głosowało 24 radnych, z 2 głosami wstrzymującymi się, bez głosów przeciwnych. Wynik imiennego głosowania stanowi **załącznik nr 10** do protokołu.

Uchwała Nr XV/160/2019 Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wodzisławskiego na lata 2020 – 2034 została podjęta. Uchwała ta stanowi **załącznik nr 11** do protokołu.

Ad. 4 b)

- *Projekt uchwały w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok wraz z załącznikami, stanowi **załącznik nr 12** do protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, iż projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetu Rady Powiatu Wodzisławskiego.

Skarbnik Powiatu p. Mariusz Rakowski w imieniu Zarządu Powiatu wniósł o uwzględnienie autopoprawki do projektu uchwały w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok wraz z załącznikami. Podyktowana ona jest zmianą rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. W związku z czym istnieje konieczność zaktualizowania opisów o rozdział 75702 klasyfikacji budżetowej ujętego w załączniku nr 2 do projektu uchwały, którego brzmienie winno być: obsługa papierów wartościowych, kredytów, pożyczek oraz innych zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak przystąpił do głosowania imiennego projektu uchwały w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok wraz z załącznikami. W głosowaniu imiennym udział wzięło 26 radnych. Za przyjęciem głosowało 24 radnych, z 2 głosami wstrzymującymi się, bez głosów przeciwnych. Wynik głosowania imiennego stanowi **załącznik nr 13** do protokołu.

Uchwała Nr XV/161/2019 Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok wraz z załącznikami została podjęta jednogłośnie. Uchwała ta stanowi **załącznik nr 14** do protokołu.

Ad. 5

Sprawozdanie Starosty z działalności Zarządu Powiatu w okresie od XIV sesji, które stanowi **załącznik nr 15** do protokołu. Sprawozdanie zostało umieszczone

w programie eSesja. Prezentacja multimedialna stanowi **załącznik nr 16** do protokołu. Informacja o przeprowadzonych przetargach i prowadzonych postępowaniach została umieszczona w programie eSesja, stanowi **załącznik nr 17** do protokołu.

Ponadto **Starosta p. Leszek Bizoń** w imieniu Zarządu Powiatu Wodzisławskiego podziękował za podjęcie powyższej uchwały i uchwalenie budżetu. Zapewnił, że Zarząd będzie go realizował w najlepszy możliwy sposób i zgodnie z zapisami uchwały oraz planów finansowych.

Ad. 6

a)

- *Projekt uchwały w sprawie przyjęcia zadania publicznego z zakresu administracji rządowej, związanego z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej, dotyczącego wypłaty dodatkowego wynagrodzenia dla członków powiatowej komisji lekarskiej oceniającej orzekającej o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej, stanowi **załącznik nr 18** do protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, że projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Samorządu oraz Strategii i Rozwoju Powiatu.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak przystąpił do głosowania projektu uchwały w sprawie przyjęcia zadania publicznego z zakresu administracji rządowej, związanego z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej, dotyczącego wypłaty dodatkowego wynagrodzenia dla członków powiatowej komisji lekarskiej oceniającej orzekającej o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej. W głosowaniu udział wzięło 24 radnych. Za przyjęciem głosowało 24 radnych, bez głosów przeciwnych i wstrzymujących się. Wynik imiennego głosowania stanowi **załącznik nr 19** do protokołu.

Uchwała Nr XV/162/2019 Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie przyjęcia zadania publicznego z zakresu administracji rządowej, związanego z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej, dotyczącego wypłaty dodatkowego wynagrodzenia dla członków powiatowej komisji lekarskiej oceniającej orzekającej o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej, została podjęta. Uchwała ta stanowi **załącznik nr 20** do protokołu.

b)

- *Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XV/162/2003 Rady Powiatu Wodzisławskiego z dnia 29 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego na drogach powiatowych Powiatu Wodzisławskiego, stanowi **załącznik nr 21** do protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, że projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetu oraz Komisję Infrastruktury i Ochrony Środowiska.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak przystąpił do głosowania projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XV/162/2003 Rady Powiatu Wodzisławskiego z dnia 29 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego na drogach powiatowych Powiatu Wodzisławskiego. W głosowaniu udział wzięło 24 radnych. Za przyjęciem głosowało 24 radnych, bez głosów przeciwnych i wstrzymujących się. Wynik imiennego głosowania stanowi **załącznik nr 22** do protokołu.

Uchwała Nr XV/163/2019 Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie zmiany uchwały nr XV/162/2003 Rady Powiatu Wodzisławskiego z dnia 29 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego na drogach powiatowych Powiatu Wodzisławskiego została podjęta jednogłośnie. Uchwała ta stanowi **załącznik nr 23** do protokołu.

c)

- *Projekt uchwały w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego – Zakładu Aktywności Zawodowej Zakładu Usług Pralniczych z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim, ul. Wałowa 30, stanowi **załącznik nr 24** do protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, że projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetu oraz Komisję Zdrowia i Pomocy Społecznej.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak przystąpił do głosowania projektu uchwały w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego – Zakładu Aktywności Zawodowej Zakładu Usług Pralniczych z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim, ul. Wałowa 30. W głosowaniu udział wzięło 25 radnych. Za przyjęciem głosowało 25 radnych, bez głosów wstrzymujących się, bez głosów przeciwnych. Wynik imiennego głosowania stanowi **załącznik nr 25** do protokołu.

Uchwała Nr XV/164/2019 Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego – Zakładu Aktywności Zawodowej Zakładu Usług Pralniczych z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim, ul. Wałowa 30 została podjęta jednogłośnie. Uchwała ta stanowi **załącznik 26** do protokołu.

d)

- *Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr III/45/2019 z dnia 24 stycznia 2019 roku w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2019 rok wraz z załącznikami, stanowi **załącznik nr 27** do protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, że projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetu oraz Komisję Oświaty, Kultury i Sportu.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak przystąpił do głosowania projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr III/45/2019 z dnia 24 stycznia 2019 roku w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2019 rok wraz z załącznikami. W głosowaniu udział wzięło 25 radnych. Za przyjęciem głosowało 25 radnych, bez głosów przeciwnych i wstrzymujących się. Wynik imiennego głosowania stanowi **załącznik nr 28** do protokołu.

Uchwała Nr XV/165/2019 Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie zmiany uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr III/45/2019 z dnia 24 stycznia 2019 roku w sprawie budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2019 rok wraz z załącznikami została podjęta jednogłośnie. Uchwała ta stanowi **załącznik nr 29** do protokołu.

e)

- *Projekt uchwały w sprawie ustalenia wykazu wydatków budżetu Powiatu Wodzisławskiego, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019, stanowi **załącznik nr 30** do protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, że projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetu.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak przystąpił do głosowania projektu uchwały w sprawie ustalenia wykazu wydatków budżetu Powiatu Wodzisławskiego, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019. W głosowaniu udział wzięło 25 radnych. Za przyjęciem głosowało 25 radnych, bez głosów przeciwnych i wstrzymujących się. Wynik imiennego głosowania stanowi **załącznik nr 31** do protokołu.

Uchwała Nr XV/166/2019 Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie ustalenia wykazu wydatków budżetu Powiatu Wodzisławskiego, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019 została podjęta jednogłośnie. Uchwała ta stanowi **załącznik nr 32** do protokołu.

f)

- *Projekt uchwały w sprawie uchwalenia planu pracy Rady Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok, stanowi **załącznik nr 33** do protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, że projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Zarząd Powiatu oraz wszystkie Komisje Rady Powiatu Wodzisławskiego.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak przystąpił do głosowania projektu uchwały w sprawie uchwalenia planu pracy Rady Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok. W głosowaniu udział wzięło 26 radnych. Za przyjęciem głosowało 26 radnych, bez głosów przeciwnych i wstrzymujących się. Wynik imiennego głosowania stanowi **załącznik nr 34** do protokołu.

Uchwała Nr XV/167/2019 Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie uchwalenia planu pracy Rady Powiatu Wodzisławskiego na 2020 rok została podjęta jednogłośnie, stanowi **załącznik nr 35** do protokołu.

g)

- *Projekt uchwały w sprawie przekazania petycji organowi właściwemu do jej rozpatrzenia, stanowi **załącznik nr 36** do protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, że projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Zarząd Powiatu.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak przystąpił do głosowania projektu uchwały w sprawie przekazania petycji organowi właściwemu do jej rozpatrzenia. W głosowaniu udział wzięło 26 radnych. Za przyjęciem głosowało 26 radnych, bez głosów przeciwnych i wstrzymujących się. Wynik imiennego głosowania stanowi **załącznik nr 37** do protokołu.

Uchwała Nr XV/168/2019 Rady Powiatu Wodzisławskiego w przekazania petycji organowi właściwemu do jej rozpatrzenia została podjęta jednogłośnie. Uchwała ta stanowi **załącznik nr 38** do protokołu.

Ad. 7

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, iż zgodnie ze Statutem Powiatu Wodzisławskiego wszystkie komisje Rady Powiatu dostarczyły sprawozdania ze swojej pracy za 2019 rok. Sprawozdania z pracy Komisji za rok 2019:

- Komisji Rewizyjnej, które stanowi **załącznik nr 39** do protokołu,
- Komisji Samorządu oraz Strategii i Rozwoju Powiatu, które stanowi **załącznik nr 40** do protokołu,
- Komisji Budżetu, które stanowi **załącznik nr 41** do protokołu,
- Komisji Zdrowia i Pomocy Społecznej, które stanowi **załącznik nr 42** do protokołu,
- Komisji Infrastruktury i Ochrony Środowiska, które stanowi **załącznik nr 43** do protokołu,
- Komisji Oświaty, Kultury i Sportu, które stanowi **załącznik nr 44** do protokołu,
- Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które stanowi **załącznik nr 45** do protokołu.

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak wobec braku uwag poinformował, iż Rada ww. sprawozdania przyjęła.

Ad. 8

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak poinformował, iż w okresie międzysesyjnym nie wpłynęła żadna interpelacja, ani zapytanie.

Radna p. Danuta Maćkowska złożyła interpelację w sprawie realizacji zadania związanego z remontem ul. Piecowskiej w Rydułtowach. Interpelacja ta stanowi **załącznik nr 46** do protokołu.

Ad. 9

Radny p. Ireneusz Serwotka podziękował za udział w pogrzebie jego mamy, a także złożone wyrazy współczucia i kondolencje przez Prezydium Rady Powiatu, Starostę, Wicestarostę, jak również radnych, pracowników oraz delegacji Starostwa Powiatowego.

Ad. 10

Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak zapoznał radnych z:

- harmonogramem posiedzeń Komisji Rady Powiatu Wodzisławskiego w miesiącu grudniu 2020 roku,
- pismem Przewodniczącego Rady Miasta Rybnik dotyczącym apelu do Prezesa Rady Ministrów o podjęcie działań rekompensujących samorządom ubytki finansowe,
- pismem Senator RP p. Ewy Gawędy dotyczącym pociągu IC Chopin.

Powyższe pisma dostępne są w Wydziale Rady i Zarządu Powiatu.

Ponadto **Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak** w imieniu Prezydium Rady Powiatu złożył radnym i gościom życzenia z okazji Świąt Bożego Narodzenia oraz Szczęśliwego Nowego Roku.

Ad. 11

W związku z wyczerpaniem porządku obrad **Przewodniczący Rady Powiatu p. Adam Krzyżak** zamknął obrady XV sesji Rady Powiatu Wodzisławskiego.

Po zakończeniu obrad Radni Powiatu Wodzisławskiego w obecności ks. Prałata Bogusława Płonki podzielili się opłatkiem.

Protokołowała:

/-/Weronika Ciszek

*Przewodniczący Rady
Powiatu Wodzisławskiego*

/-/Adam Krzyżak