

Projekt

**UCHWAŁA NR .....  
RADY POWIATU WODZISŁAWSKIEGO**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2020r. poz. 920) w związku z art. 53a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz. U. z 2020r. poz. 295 ze zm.)

**Rada Powiatu Wodzisławskiego  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Na podstawie raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej sporządzonego i przekazanego przez kierownika Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim sytuację ekonomiczno-finansową Zakładu ocenia się jako trudną i wskazującą na konieczność kontynuowania działań restrukturyzacyjnych, mających na celu zahamowanie zadłużenia i poprawę płynności finansowej.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wodzisławskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Odpowiedzialny za przygotowanie data i podpis	Z-ca Naczelnika Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej 26.08.2020 mgr Anna Zawadzka	Biuro Prawne data i podpis	RADA POWIATU WODZISŁAWSKIEGO 26.08.2020	Zarząd data i podpis	PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU POWIATU WODZISŁAWSKIEGO mgr Leszek Bizoń 09.09.2020	
Dostarczone do Rady Powiatu w dniu	Skierowano do komisji		opinie	Głosowanie na sesji		Druk nr
Starostwo Powiatowe w Wodzisławiu Śląskim Wydział Rady i Zarządu Powiatu	Komisja Rewizyjna Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Komisja Budżetu Komisja Infrastruktury i Ochrony Środowiska Komisja Zdrowia i Pomocy Społecznej Komisja Oświaty, Kultury i Sportu Komisja Samorządu oraz Strategii i Rozwoju Powiatu		PRZEWODNICZĄCY RADY POWIATU 26.08.2020	za	przeciw	wstrzym
Wpł. 09.09.2020			AW			6a
l...dz..... zał.....						

**Uzasadnienie**  
**do projektu uchwały Nr XXII/.../2020**  
**Rady Powiatu Wodzisławskiego**  
**z dnia 24 września 2020 roku**

**w sprawie: oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Powiatowego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim.**

Zgodnie z zapisem art. 53a ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz.U. z 2020r. poz. 295 ze zm.) każdego roku kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej sporządza raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej zakładu. Podmiot tworzący, czyli powiat dokonuje oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej zakładu na podstawie ww. raportu.

Raport sporządzony przez Dyрекcję PPZOZ został przygotowywany na podstawie sprawozdania finansowego za poprzedni rok obrotowy i zawiera:

- 1) analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej za poprzedni rok obrotowy;
- 2) prognozę sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe wraz z opisem przyjętych założeń;
- 3) informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową zakładu.

Analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej w raporcie dokonano na podstawie wskaźników ekonomiczno-finansowych określonych w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy i prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielných publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017r. poz. 832).

Wytyczne do sporządzenia oceny tj. przedziały wartości poszczególnych wskaźników i przypisane im oceny punktowe określa ww. rozporządzenie.

W ww. raporcie przedłożonym przez PPZOZ zaprezentowano, zgodnie z wymogami rozporządzenia cztery obszary analizy: zyskowność, płynność, efektywność i zadłużenie na podstawie:

- 1) wskaźników zyskowności netto, zyskowności działalności operacyjnej i zyskowności aktywów,
- 2) wskaźników bieżącej płynności i szybkiej płynności,
- 3) wskaźników efektywności – rotacji należności i rotacji zobowiązań,
- 4) wskaźników zadłużenia aktywów i wypłacalności.

#### **I. Analiza wskaźników.**

Wskaźniki zyskowności określają zdolność PPZOZ do uzyskania zysku, a zatem ekonomiczną efektywność działania. Maksymalna ocena punktowa wynosi 15. PPZOZ uzyskał ujemne wskaźniki zyskowności za zeszły rok (zyskowność netto - 3,56%, zyskowność działalności operacyjnej -1,99%, zyskowność aktywów -9,76%) w związku z czym ich ocena punktowa wynosi 0.

Należy zauważyć, iż maksymalizacja zysku nie jest celem samym w sobie dla podmiotu działającego w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, a jedynie warunkiem umożliwiającym realizację podstawowych funkcji podmiotu leczniczego: medycznych i społecznych. Z uwagi na charakter działalności szpitali, nie zakłada się ich maksymalizacji.

Wskaźniki płynności określają zdolność podmiotu do terminowego regulowania zaciągniętych zobowiązań krótkoterminowych. Jeżeli poziom wskaźników obniża się, to następuje ryzyko utraty przez podmiot zdolności do terminowego regulowania zobowiązań.

Zgodnie z ww. rozporządzeniem maksymalna ocena punktowa tych wskaźników łącznie wynosi 25. Wskaźnik płynności bieżącej za zeszły rok w PPZOZ wyniósł 0,39, a płynności szybkiej 0,34 - w konsekwencji czego ich ocena punktowa wynosi 0.

Podkreślić należy, iż to najważniejsze wskaźniki oceny bieżącej sytuacji finansowej, utrata możliwości terminowego regulowania zobowiązań prowadzi bowiem w krótkim czasie do poważnych zakłóceń w funkcjonowaniu jednostki oraz powstania zagrożenia dla prowadzenia działalności. Kształtowanie się ww. wskaźników na takim poziomie wskazuje jednoznacznie na problem, jakim jest ograniczona zdolność zakładu do regulowania bieżących zobowiązań.

Wskaźniki efektywności, czyli rotacji należności i zobowiązań opisują efektywność przyjętej polityki zarządzania przepływami pieniężnymi tzn. mogą sygnalizować ryzyko utraty płynności finansowej przez jednostkę lub w przypadku gdy wskaźniki płynności finansowej już wyraźnie wskazują na problemy z utrzymaniem płynności, określają przyczyny tych problemów. Wskaźnik rotacji należności za 2019r. wyniósł 35 dni, a rotacji zobowiązań 37 dni. Dzięki tym wartościom, uzyskano maksymalną ocenę punktową określoną przez rozporządzenie w tym zakresie tj. 10 pkt.

Wskaźniki zadłużenia PPZOZ kształtują się bardzo niekorzystnie dla zakładu. Ich poziom świadczy o dużym ryzyku finansowym i możliwości utracenia zdolności do zwrotu długów przez PPZOZ. Należy podkreślić, iż stabilność finansowa podmiotu zależy w dużym stopniu od poziomu jego zadłużenia. Zadłużenie aktywów za 2019 rok wyniosło 154%, wypłacalność jest na ujemnym poziomie -1,96. W konsekwencji zakład uzyskał 0 pkt w tym zakresie, na 20 możliwościach.

## **II. Informacja o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową PPZOZ.**

Zgodnie z informacją zawartą w raporcie, istotnymi zdarzeniami mającymi wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową PPZOZ powodującymi znaczne zwiększenie kosztów działalności są regulacje płacowe dotyczące:

- utrzymania dodatku do wynagrodzenia dla pielęgniarek i położnych, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
  - podwyższenie minimalnego wynagrodzenia zasadniczego pracowników podmiotów leczniczych,
  - podwyższenie wynagrodzeń lekarzy, zgodnie z ustawą z dnia 5 lipca 2018r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- Ponadto następuje wzrost kosztów związanych ze zużyciem materiałów i energii oraz usług obcych w związku ze wzrostem inflacji.

Szacuje się, iż w roku 2020 ww. okoliczności mogą spowodować skutek finansowy w postaci dodatkowego wzrostu kosztów zakładu o 4 450 893 zł.

### III. Podsumowanie.

Ocenę sumaryczną analizy wskaźnikowej dokonanej przez PPZOZ przedstawia poniższa tabela:

Tabela podsumowująca wyniki oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2019 rok			
Grupa	Wskaźniki	Wartość wskaźnika	Ocena
1. Wskaźniki zyskowności	1) wskaźnik zyskowności netto (%)	-3,56%	0
	2) wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%)	-1,99%	0
	3) wskaźnik zyskowności aktywów (%)	-9,76%	0
		<b>1. Razem:</b>	<b>0</b>
2. Wskaźniki płynności	1) wskaźnik bieżącej płynności	0,39	0
	2) wskaźnik szybkiej płynności	0,34	0
		<b>2. Razem:</b>	<b>0</b>
3. Wskaźniki efektywności	1) wskaźnik rotacji należności (w dniach)	35	3
	2) wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach)	37	7
		<b>3. Razem:</b>	<b>10</b>
4. Wskaźniki zadłużenia	1) wskaźnik zadłużenia aktywów (%)	154%	0
	2) wskaźnik wypłacalności	-1,96	0
		<b>4. Razem:</b>	<b>0</b>
<b>Łączna wartość punktów</b>			<b>10</b>

Maksymalna ocena punktowa wskaźników ekonomiczno-finansowych, możliwa do osiągnięcia zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia br. wynosi 70 pkt. Powiatowy Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rydułtowach i Wodzisławiu Śląskim z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim uzyskał 10 pkt za rok 2019, podobnie jak za dwa poprzednie lata. Dyrekcja PPZOZ prognozuje utrzymanie takiego samej oceny punktowej wskaźników na lata 2020-2022.

Prognoza rachunków zysków i strat zakłada uzyskanie w roku bieżącym straty w wysokości znacznie wyższej niż strata netto osiągnięta za rok ubiegły (2019r. – strata netto 3 647 298 zł, 2020r. – planowana strata netto 7 289 300 zł).

Podkreślić należy, iż zasadniczy wpływ na takie prognozy ma planowany wzrost kosztów wynagrodzeń i zużycia materiałów i energii, które zgodnie z informacją Dyrekcji PPZOZ – może wynieść prawie 4,5 mln zł.

Należy także zauważyć, iż przewiduje się tendencję wzrostową w zakresie przychodów (2019r. – przychody 102 400 934 zł, 2020r. - planowane przychody 103 209 825 zł), jednak dynamika ww. wzrostu jest stosunkowo niewielka w odniesieniu do planowanego wzrostu kosztów (2019r. – 106 048 232 zł, 2020r. – planowane koszty 110 499 125 zł).

To powoduje, iż zakładana strata za rok bieżący oscyluje na poziomie 7 289 300 zł.

Z uwagi na powyższe, sytuację ekonomiczno-finansową Zakładu należy ocenić jako trudną i wskazującą na konieczność kontynuowania działań restrukturyzacyjnych, mających na celu zahamowanie zadłużenia PPZOZ i poprawę jego płynności finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, wnoszę jak w sentencji przedłożonego projektu uchwały.

CZŁONEK ZARZĄDU  
*Krzyszyna Kuczeła*  
Inż. Krzyszyna Kuczeła